



# ALEXANDRIA DIALOGUES

Egypt in 2050

Chairpersons' Summary





## **Foreword**

The Bibliotheca Alexandrina (BA) and the United Nations (UN) in Egypt partnered to set up a series of interactive engagements on the future of Egypt, using the latest foresight techniques developed by global corporations and academia. The first six rounds of the Alexandria Dialogues offered opportunities to a broad spectrum of opinion and decision-makers to exchange ideas, perspectives, and points of view on a sustainable future for the country.

The Alexandria Dialogues cast their glance towards 2050 to build scenarios, and to examine future socio-economic challenges. Strategic foresight is rapidly emerging as an essential addition to conventional strategic thinking. It takes uncertainty, unpredictability, and interdependency as given and explores alternative futures, identifies emerging strategic opportunities and risks in different scenarios, test the resilience of existing strategies under different scenarios, and prototypes integrated and innovative policy responses. Foresight allows policy-makers to stress test their thinking against hidden biases, different assumptions and different scenarios of the future. By doing so, strategic foresight helps leaders make better decisions—decisions which, in turn, help them retain the initiative and manage the future.

The meetings were conducted under strict rules of non-attribution (i.e. the Chatham House Rules). This Chairpersons' Summary, under the auspices of Prof. Mostafa El Feki, Director of Bibliotheca Alexandrina; and Mr. Richard Dictus, United Nations Resident Coordinator to the Arab Republic of Egypt, reflects a synopsis and their commentary of the significant ideas that were broached in discussion. The summary was prepared to inform and introduce further thinking about future pathways for sustainable development in Egypt.



## Introduction

Egypt's Sustainable Development Strategy: Egypt Vision 2030 (Vision 2030) adopts courageous targets for reducing poverty, regional disparities, combatting environmental decline and gaps between men and women, while planning to increase allocations to, and efficiency of expenditures on health and education, as well as social protection broadly defined. The alignment of the Vision 2030 with the spirit and letter of 2030 Agenda Sustainable Development (2030 Agenda) and its Sustainable Development Goals (SDGs), as well as the two Voluntary National Reports (2016 and 2018) that Egypt submitted to the High-Level Political Forum of the United Nations General Assembly, has positioned the country for regional and global leadership.

Egypt faces multiple challenges in the attempt to cover pockets of deprivation to achieve the SDGs by 2030. The reversal in the downward trend in population growth experienced since 2008 implies greater demand on limited budgetary resources to meet the needs of increasing numbers for basic social services, such as health and education. The number of live births increased from 1.85 million in 2006 to 2.6 million in 2012. This will lead to a doubling of new entrants into the labor force, from the current level of 700,000. It will further strain an economy that is already challenged in creating jobs for a smaller cohort. This increase in population will further aggravate an acute water scarcity situation by reducing per capita water availability below internationally recognized water poverty standards, in the not too distant future.

Egypt is also most at risk from climate change with some Mediterranean coastal areas of the country likely to be submerged under water as a result of even moderate rises in sea level. Climate change induced extreme weather conditions also risk exposing millions of people who reside on fragile areas

to hazards such as floods and droughts. This is one reason Egypt has been at the forefront of discussions about climate change. The country has had a major role in the drafting of all climate change treaties and protocols, and is serious about making its contribution to mitigating negative climate changes.

Egypt finds itself in a volatile region of the world and is adversely affected by this regional context. The instability in neighboring Libya has already caused over one million Egyptian migrant workers to return home. The country is also host to substantial numbers of refugees and economic migrants fleeing insecurity and lack of economic opportunities in their countries of origin.

A socio-economic reform program, entitled "From Recovery to Stabilization to Inclusive Growth", supports the Vision 2030. The program aims to alleviate poverty through efficient and better-targeted social programs and improved living conditions and business environment with special focus on Upper Egypt, home to 62% of the Egyptian poor. The reform also aims to build stronger public-private partnerships, enhance the informal sector productivity, improve labor and working conditions, and promote labor intensive and energy efficient production. Early signs of impact are very encouraging with unemployment dipping below 11.8%, inflation settling down below 10%, while economic growth may soon top 6%, highlighting Egypt's resilience and capacity to rebound.

In adopting the Vision 2030 and projecting advanced sustainable development thinking, Egypt has made a commitment to future generations; that the choices of this generation, to meet the needs of the present, will not compromise the ability of future generations to meet their own needs. The current generation intends to hand over a socially cohesive nation that

is both sustainable and prosperous, where all Egyptians will be able to live a life of well-being and dignity.

The constraints of the day, as outlined above, are binding and urgent. They require a strong focus of national leadership. The evolving climate change and population scenarios are hanging a black cloud on the horizon. With population possibly exceeding 153 million in 2050, and various sea level rise scenarios indicating threats to life and livelihoods in Egypt's extensive Delta, it is good to recall Einstein's tenants that one "cannot solve a problem, with the same thinking that gave rise to the problem in the first place". Many of today's problems are indeed self-inflicted by humanity, including but not limited to issues of over-utilization of planetary resources, non-communicable diseases and rising inequalities.

With the objective to keep Egypt at the forefront of sustainable development thinking, the UN and the BA decided to partner in a series of foresight dialogues. The BA acts as a platform to examine new academic and scientific ideas and innovation, as well as cross-sectoral and cross-cultural dialogue. It is the logical platform for partnership with the UN to uncover the "long range sustainable development pathways" for Egypt's continued success in attaining the SDGs.

In a series of six dialogues, the BA and the UN have brought together renowned former politicians, academics, and opinion makers, as well as youth, in a process that has been decidedly future-oriented (not lingering in the past and present). During the facilitation process, which was based on tried-and-tested methodologies used by several governments and multinational companies, the dialogues sought to develop alternate scenarios that capture the complexity of the future. The general approach adopted was one of

optimism, open-mindedness, and maximizing on opportunities. The Chairpersons' Summary presented here attempts to inform and comment on the dialogues, with a view to show the added value that foresight as a tool can have for strategic thinking in Egypt.

## **Approaches to the Future**

There are four basic approaches to the future. The first is nothing more than crystal ball gazing; so-called experts, who pretend to know the future and make important statements without much foundation and/or benchmarking. The second is prediction where people, sometimes experts based on their experience and knowledge, take a stab at how the world will look in the future. As there is little or no underlying methodology, these predictions often are heavily colored by the interest of that expert or his/her current research. The third approach is forecasting, in which experts—based on quantitative models and current data—extrapolate current trends and developments into the future. This is best exemplified by weather forecasts, where the further away from the here and now we are, the more inaccurate the forecasts become. Also, the forecast cannot accommodate the unexpected, such as last winter's polar vortex in North America, which invalidated all computer models.

The fourth model is foresight, which to some extent builds on forecasting. It assumes, at the starting point, that the future is complex and unpredictable, and that the interplay between actors, factors, trends, and developments in the future will be radically different from the past. Foresight focuses on alternate futures, and places uncertainty and emergence at the center of thinking. It is systematic in the sense that it uses rigorous methods, and participatory as it uses many perspectives and experiences (in complex issues, everybody has a piece of the puzzle). Crucially, it is not aimed at

producing reports about what may happen in the future, but at identifying opportunities, and likely pathways for development.

At the onset of each dialogue, we asked the participants if anyone in 1960s Egypt would have been able to predict an Egypt with a population close to 100 million people and an economy close to USD 380 billion in 2018. An extension of that is the question whether the economic and social trends between 1930 and 1960 would have given decision-makers the ability to forecast the dynamics that followed. However, the growth that Egypt experienced in the last 60 years from a base of 26 million people and a USD 4 billion economy is exemplary of how land, water and people can thrive and prosper in an unprecedented fashion.

## Common Elements across Dialogues

As dialogues evolved several elements kept emerging. Participants all developed a sense of “tension” during the process of scenario building. The force field between climate change and the constraints of land, water and energy and population growth were often the backdrop to the worst-case scenario. Secondly, was the realization that, while progress is exponential, and that as much as economies can grow and new opportunities are created, over-utilization of natural resources, or the rapid pace of technology can create new and unpredictable force fields. The friction this created in the discussion was functional in reaching an understanding that the future will be very different from the past, and that the factors that will interact with human beings will change significantly—current priorities do not directly extrapolate to 2050 (as much as fertility rates have increased, they could by 2030 decline again) and development/progress is not linear. The role and function of disruptors and leapfrogging technologies all were recognized for further developing a complexity that was hard to capture.

Some commonly held perceptions about the future we wanted to lift out:

- **Culture:** Egypt’s future cannot be disconnected from its past, and its deeply held cultural and religious convictions. This is realized in a number of ways, when reflecting on climate change adaptation, where participants pointed to the inherent resilience of people living on the banks of the Nile for millennia. It emerged when talking about modernization not necessarily being Westernization, and that smart cities need to make space for Egypt’s social and religious practices. Egypt has a complex national identity as, historically, it has always assimilated many perspectives in dealing with migrants and refugees, a phenomenon that has been part of Egyptian society for thousands of years. “A future for Egyptians in Egypt” has a strong cultural connotation as we debate well-being and dignity.
- **Technology:** Generally, technology is considered the key to easier and more productive lives supporting health, education, the economy, and social systems. In as far as it enables solutions to long-standing binding constraints (such as water and energy), stimulates economic opportunity, improves healthcare and education and enables social and cultural engagement, it is observed to be positive. The danger of new technological dependencies, the possibility of not being able to link into the exponential acceleration of technological development (not being able to keep up) and finally losing control over strategic national assets, were perceived as real.
- **Education:** There was a fundamental and underlying belief amongst participants about the centrality of education to shape people’s social, economic, and political engagement in society, and that

human-centered quality education is essential to enable society to evolve and adjust to challenges. The quality and scope of the education system will be essential to get on top of technology and the challenges of a new age. Robust fundamental research, and science, technology, and development activities that link academia to the corporate sector are major tools to manage the potential risks and threats associated with rapid expanding use of Artificial Intelligence (AI), robotics, digitalization, and Information and Communication Technologies (ICT) across society.

- **Strong institutions:** Society's capacity to adapt and adjust to a rapidly changing global, socioeconomic, and physical environment will require effective and efficient institutions and rule of law. Laws, regulations, and policies are required to evolve due to the new challenges posed by changes in technology, economy, society (including population growth), and ecology. The relations between citizens and institutions and amongst institutions cannot remain constant, as priorities will evolve, and the scope and functions service requirements are bound to change. Growing fiscal space, such as economic development accelerates, coupled with open data and much greater capacity to develop evidence-based policies and plans, will increase the impact and targeting of interventions for equity and social justice.

## Alexandria Dialogue I: Inclusive Society in 2050

When current inequalities and inequities are projected forward to 2050, a very constrained picture of society emerges. Differences between rural and urban areas would become starker, with rural areas in decline and urban

areas not being ready to receive a larger number of people. In addition, the distance between rural economies of Upper Egypt with the modern economy in and around (such as Port Said) would increase exponentially, undermining social cohesion as (economic) opportunity will be geographically stratified. Social, economic, and gender inequalities would rise, despite the very best effort of society and institutions; this dynamic creates an underperforming society, only in part connected to the modern economy and technological development, that cannot outgrow its challenges as it addresses issues in an *ad hoc* and chronically under-resourced fashion.

When scouting for factors that can make a difference, the linkage between rural and urban economies was emphasized. If urban economies are to be engaged in "export-focused manufacturing" by 2050, rural economies can only be uplifted with economic back-linkages; if you are the fifth largest producer of tomatoes in the world, exporting tomato powder for the global food industry as a final product makes sense. New value chains based on what the land produces were seen as major tools to bring a new balance between rural and urban areas. This would be associated with investments in climate-smart agricultural practices, commercialization of current subsistence farming, and expansion of off-farm employment (by ensuring first-line commodity processing is anchored in the rural economy), and greater outreach of services: rural finance, rural ICT, rural education, and rural health.

The potential impact of technological innovation was approached with a certain level of ambiguity. Cautious optimism witnessed a positive impact of ICT on creating an open, socially and economically vibrant society, despite concerns with "fake news" and media manipulation. Technology can help reset the relation

### **The Economy in 2050: Reaping the Population Dividends**

In 2050, after years of investment in education, S&T and R&D, Egypt emerged as an ICT/AI/Robotics hub for the Africa and MENA region. It has become an investment destination for manufacturing based on its highly technology-enabled workforce, low energy costs, and—as always with real estate—location. The fact that Europe is facing a population decline does help in placing Egypt’s young and large workforce in very high demand. Rather than promoting migration, the attractiveness of Egypt as an investment destination, its strong engagement with the global economy, and incentives and legal frameworks that safeguard foreign direct investment, means this new dynamic ensures a good future for Egyptians in Egypt.

between urban and rural society, and build new social cohesion across and within the country. It can lead directly to new jobs (not just additional jobs, but significantly new opportunities) as new economies of scale and linkages become possible. Finally, climate change adaptation and new global pressures may create new opportunities for Egypt, if it has the technological capacity to engage.

A positive scenario witnesses a new business environment emerge with opportunities for the rural economy, expanding employment, and offering actual prospects for young people. New opportunities are “green” and driven by technical support, innovation, and effective service provisions. Energy would be sustainable and housing—in both urban and rural settings—would be well-planned, reflecting a broad scope of social, economic, cultural, and religious functions within society, smart cities, and smart rural areas. The ecological footprint of human settlements will be carefully managed to maximize the productive capacity of land, water, and energy.

Underlying this scenario are institutions that have engaged both globalization and technological development as enablers of a new economy. Laws, regulations, and policies will determine to a high degree whether demographic, technology, economic, and environmental change will have a positive

or negative impact on Egyptian society in 2050. The role of the government to ensure “no one gets left behind” in this scenario will be facilitated by much better data and awareness about the lives of citizens and the critical importance of targeted, effective, and efficient service provision. With fiscal space, in a virtuous circle that continues to grow, an acceleration of technological, social, and economic development can be actively fostered.

### **Alexandria Dialogue II: An Educated Person in 2050**

To answer the question “What does it mean to be an educated person in Egypt in 2050?”, one has to balance the historic perception of the role and function of an education system, with the perception that in 2050 learning as such will have evolved, be more global, and have multiple sources. It is hard to imagine society without preschool, primary school, and secondary school as the basic foundation of literacy, numeracy, life-skills, and increasingly, ICT. However, in the digital age where today we are looking at the gamification of learning even in school settings, many factors will join to shape the economic, social, cultural, and political functioning of the citizen of 2050. Moreover, with the pace of change in the economic and technological domain exponentially increasing, the question arises

### **Gender: Modernization Is Not Westernization**

New men are the new fashion in 2050; men lead a very full life between their work, their families where they have more time for caring roles, and their social/religious obligations. The education system and particularly primary school has taken a very important step, through the curriculum and education practices, to instill the values of good citizenry, equality, social justice, and family. Men are as much proponents of healthy lifestyles and well-being, with sports for both men and women taking on new importance. With all parts of the family engaged in similar fashion within the economy and society, a balanced, harmonious, and happy life is within reach of most.

In 2050, more than 70 percent of university graduates are women, and many of them decide to prioritize their family over their careers, while overall women's labor force participation remains at a healthy 45 percent. The economy is reaping close to 4 percent additional economic growth per annum, in comparison to countries with lower participation rates, as Egypt draws in the creativity, productivity, and ideas of women.

as to whether an education system can be conceptualized that can provide continuity to “being Egyptian” on one hand and a dynamic response to (global) economic opportunity on the other.

One group postulated the concept of a “rational society” which implies a knowledge-based, change-ready and resilient Egypt, “smart” governance and engaged citizens, participatory security, a booming social entrepreneurial sector, and interestingly, the use of AI for educational needs modelling. This rational society will allow its education system to be shaped by external factors and become opportunity driven, while internalizing science and technology to ensure that Egypt is globally competitive and avoiding new dependencies. Egypt would offer an academic setting, as the flagship of its education system, where both applied and fundamental research are fully integrated with global efforts—something that can only be sustained if a consistently high level of expenditure (GDP 4%) would be made available. Equally, it would allow the system to evolve beyond formal institutions, recognizing that education/learning will occur through a variety of instruments and tools, which, rather than be centralized in one

system, should be harmonized by responsible citizenry and smart regulation.

This nearly utopian view brings the choices ahead sharply into focus.

- It is easy to underestimate the volume, scale, and scope of the changes to come and the response needed, by hiding in a perception of Egypt's history and emphasizing the values of the here and now. This will lead to an increasing inability to anticipate and respond to transformative change by taking flight in outdated and technocratic policy responses.
- The government will be walking a fine, fragile, and fraught line between continuity and change, between leading and regulating, and between the interests of society and those of the institutions.
- The current thoughts and policies to improve types of educational design and delivery have been around for 100 years and are designed to meet the demands of the 20<sup>th</sup> century. Going forward, it is unlikely that these thoughts and policies

will respond to the future drivers and factors, which will in reality shape social, economic and political participation in 2050.

The dilemmas that this dialogue presented were given shape to a very large extent by recent history, where a number of participants had observed the emergence of an “anti-progress society” fully intending to turn its back on transformative change and look for some kind of pastoral idea about life and society. The result of this “anti-progress society” would be dependence, loss of sovereignty, marginalization, and a drive towards social uniformity. This is juxtaposed by a vision of Egypt, where its economy would leapfrog technology and have an inherent capacity to innovate; where Egyptian labor and products would compete on global markets; where public and private investment in social services (education among them) would be combined for maximum efficiency and impact; and where social, economic, and political participation would be fueled by a high-tech, educated, and resilient population.

### **Alexandria Dialogue III: Sustainable Life in 2050**

The initial exercise to define actors, factors, trends, and developments that influence the

future gave rise to the realization that the physical occurrence of climate change in itself is not the issue. Rather, the focus is on how climate change phenomena interact with human life and livelihood. Egypt’s cultural mindset in this respect is based on the perceptions that it is heir to a transformative change process thousands of years old, as people adjusting to the whims of the Nile. Resilience is a given, although the direction of policy choices is still open.

This enabled an unpacking of issues according to several dimensions, which when combined show the complexity of issues and the interrelatedness and interconnectivity of climate change and human life on the planet.

- **Climate and the economy:** The future of land use and spatial planning is seen as a main source of success. Using the North Coast as the interconnector to the Mediterranean economy, the Suez Canal zone as the main manufacturing facility linked to the Canal and the Nile corridor, the Red Sea Coast and historic sites as the tourism generator, the Western Desert as the energy producer, and retaining the Nile Delta as the main agricultural production area, would allow the country to spread the population and economic activities. The key to this effort is renewable energy sources that can enable low-cost desalination and electrification

#### **Technological Solution: Energy and Water**

“Think about floating solar panels in Lake Nasser”, said one of the participants building on a discussion on the new solar parks being built in Aswan and Luxor. Renewable energy can turn non-performing assets, such as deserts and coastal zones into real national assets. Beyond that, as is the case in Saudi Arabia, if the volume of renewables is such that the cost of electricity drops below a certain threshold, desalination becomes a limitless source of the most needed commodity in 2050: water. Fossil fuels by 2050 will be too costly to be used for this purpose and in any case; best reserve them, like Norway does now, for high value-added export and place the royalties in a sovereign wealth fund.

of areas that otherwise would not be inhabitable. A peaceful and stable region, in the broader sense, will be a *conditio sine qua non* for this scenario. Finally, growth would enable Egypt to out-invest any significant climate impacts, including the protection of the Nile Delta.

- **Climate, population, and innovation:**

The best-case scenario accepted some inevitable climate change impact within the more optimistic levels, but emphasized social resilience inherent in a situation in which population growth is kept in check, people are spatially more evenly distributed throughout the country, while healthy and well-educated, in order to leverage the potential of technological innovation through local R&D, AI application in the water, energy and agricultural sectors, and a focus on sustainable lifestyles.

- **Climate and adaptation:** This scenario sees a dynamic process of adaptation to climate change occurrence, whereby doing nothing would imply regression, poverty reduction will be seen as key to rural and urban areas adopting a more sustainable outlook with the introduction of smart technologies that increase the returns of farm and off-farm labor. The resilience thus created would expand by 2050 into leveraging technology towards energy, water, agriculture,

population, spatial planning, with economic growth and expansion of fiscal space enabling increased investments to mitigate climate change impact. Interestingly, this scenario emphasizes the need for decentralization to enable localized solutions, experimentation and technological innovation.

- **A sustainable life:** The last series of scenarios emphasized the socioeconomic realities of a sustainable life and paid less attention to environmental drivers and technological innovation. This, in a way, increasingly reflects a generational divide. “Older” generations justifiably tend to define “development”, including “sustainable development”, predominantly in terms of social and economic development, while the “young” generations pay more attention to the environment and the potential of technology. In the best-case scenario, therefore, there was a lot of emphasis on healthy and well-educated people making responsible and sustainable choices, which in turn would decrease climate change impact.

The full spread of issues show that climate change issues cover the whole spectrum from the management of the economy and natural resources, to individual mind sets and behavior. The cost of doing nothing was considered very high in terms of poverty, marginalization and missed opportunities.

**The Future of Transport: The Nile Corridor**

In 2050, low-cost energy and smart investments have helped Egypt to develop the Nile Corridor in a combination of water-based bulk transport and electric railway connections that reach the center of Africa and that connects it all the way to Cape Town. The inland port of Aswan is evolving into a major hub for pharmaceuticals and biomedical production rivaling Basel in Switzerland. Market access to the whole of Africa and easy case of bulk raw material through the Nile has created a new comparative advantage attracting global investment. Employment patterns shift from the dominance of the Nile Delta into the desert areas in and around Aswan.

### **Smart Cities**

In 2050, the population of Egypt has reached 153 million and more than 85 percent of these are living in smart cities. They are technology-enabled to ensure that one can work anywhere and time, and these are cities where the cost of transport is low, and one can easily move through urban and peri-urban areas. Cities have also been conceived from and/or adapted to ecological, social, and cultural perspectives—green spaces, sports and health centers, youth and social centers are fully integrated: cities that promote dignity, well-being and prosperity in equal measure. But will these cities provide space for low-income families and the less educated? After all, all these facilities are not cheap. Will these be cities of social justice and equitable economic and social opportunities? Strong institutions will be needed in 2050 also to ensure equitable spatial planning and urbanization patterns where all strata of society find space.

While climate change impact remains one of the greatest unknowns in Egypt's future development reality, the field of action options is still wide open. Decision-makers in Egypt are encouraged to come together, as only global scenarios and some impractical advice is currently at hand. More than ever, the future is uncertain and unpredictable, calling for explorative alternative future approaches.

### **Alexandria Dialogue IV: People on the Move**

The fourth dialogue struggled with several paradoxes: As much as Egypt needs to capitalize on the opportunities of economic growth, by becoming an open knowledge-

based and ICT driven economy, those same characteristics would open the country up to new vulnerabilities. These vulnerabilities include ICT dependencies, as well as the prospect of mass migration from Africa as people gravitate to locations of greatest opportunity, but also marginalization of those segments of society that cannot keep up with the pace of change.

ICT—or rather, innovation and technology—can unlock many new opportunities, new jobs and new kinds of business, new ways of being a competitive economy, new ways to create prosperity and well-being, new ways of dealing with resource constraints (water and energy), and virtual labor mobility. However, this can also bring in new inequities, such as people at the wrong side of the digital divide

### **Destigmatizing Migration**

An economically successful Egypt in 2050 will continue to be very attractive to economic migrants. It will also be attracting migrants and expats, in a fashion we currently see in Asian economies. The global workforce will be attracted by the dynamic economy, the opportunities and the returns on their labor. Finally, Egypt's talented young people themselves will be part of this globalization of the workforce and may end up working wherever opportunity takes them.

A distinct problem is that the narrative of today is turning itself against these dynamics. "A future of Egyptians in Egypt" is essential, but the rejection of inward and outward migration (the latter under the term "brain drain"), will inhibit future economic expansion and will make Egypt a less attractive destination for investment.

or those areas of the country not connected to this modern society. Connectivity and spatial planning, labor market-based education and investment in well-educated youth, but also governance initiatives such as decentralization, were seen as possible equalizers.

Excessive focus on the economy-technology nexus and its opportunities does not lead to the desired result of Egyptians living a life of prosperity, well-being, and dignity. A technologically-driven society could run the risk of eliminating “old” jobs while not creating new ones, marginalizing those already on the fringe and thus fragmenting society. It could further run the risk of trying to break from history and culture, and create a new social construct that alienates whole segments of society (modernization does not have to mean Westernization). Engagement with technology within the context of a “smart society” needs to be planned, supported, and geared towards social cohesion and quality of life, as much as economic opportunity. In as much as new ways of working, new kinds of jobs, new forms of mobility, and better opportunities are created, these should not be for the happy few but need to be guided to transform the whole of society.

By 2050, Egypt could have evolved to the stage where the country has become economically and demographically successful and capable of fully capturing the benefits of the Fourth Industrial Revolution that is unfolding. The

pathway to such an outcome would be led by people-centered approaches (planning for people), with technology and innovation serving to provide a high quality life for all. This way, technology, innovation, and ICT find a place in society to enable people to live full lives, with space for family, community, culture, and religious duties. Technology would be connected to Egypt’s inherent resilience, allowing society to adjust to population and climate pressures at the same time.

Even in this very positive scenario, Egypt will be struggling to get a grip on technology, innovation, demographics, and natural resource management. Egypt will have to continuously invest heavily in academia, technology, and knowledge capacity to have a reasonable grip on the scope and pace of change. Equally, and perhaps as an opposing force, Egypt will not be able to fully capture the opportunity if it does not adopt a model of openness and global engagement; an open economy, an open knowledge society, an open globalized labor market and a society where new ideas can be freely explored, examined, and adjusted to the needs of the country. The paradox between openness and not falling victim to external dependencies or having assets syphoned off (brain drain), was seen as a major force field in the discussion, which could only be overcome investment in economic competitiveness, quality of life, knowledge, science and technology, research and development, and education.

#### **Disruptors: Youth and New Media**

“Youth are coming-of-age in a digital era and learning and exercising citizenship in fundamentally different ways compared to previous generations. Around the globe, a monumental generational rupture is taking place that is being facilitated—not driven in some inevitable and teleological process—by new media and communication technologies.”

Linda Herrera, “Youth and Citizenship in the Digital Age: A View from Egypt”, Harvard Educational Review Vol. 82 No. 3, Fall 2012.

## Youth Engagement

Bearing in mind Egypt's large and increasing number of young people, it is clear that it is only by engaging and enabling them to create the conditions that allow them to progress and play an active role, that sustainable development for all can be achieved. The country's youth constitute a tremendous and essential asset worth investing in, opening the door to an unparalleled multiplier effect. If the right conditions are met, Egypt will even be able to harness the Demographic Dividend, offering a unique opportunity to propel the country's efforts in achieving sustainable development for all.

## Alexandria Dialogue V: The Voice of Youth

The fifth dialogue brought together a group of 42 young people from various universities, students, and graduates from across the country. This group took a "people-centered" approach, in the sense that they emphasized the human experience when interacting with technology, the economy, and society. They recognized the full complexity of sustainable development having economic, social, and sustainability pillars, and ended by placing a human being at the very center of this equation.

Technology was valued as it supports systems such as health, education, society, and environment to enable Egyptians to lead an easier life. Technology would allow for new frontiers in service delivery to be explored; use of AI in education allowing for high levels of specialization, personalized (i.e. DNA-based) medication, and more. Technology was also seen as essential for solving energy and water constraints, and ensure that these would not negatively impact daily life, future investment, and productivity. Yet, technology could also take over lives in a worst-case scenario, causing stress and mental health problems, as well as unemployment and social tension.

Worst-case scenario thinking was often dominated by the impact of global occurrences,

such as sea level rise submerging the Nile Delta, drought increasing desertification, a great depression and financial instability, new drug-resistant diseases, and global epidemics. At the micro level, rising inequalities, joblessness, declining social cohesion, violence in society, rising pollution, and increased ill health seemed to shape ideas. Solutions to these were most often placed at the level of the individual and society.

The following concepts were broached as best case "people-centered" scenarios:

- Quality education and an excellent healthcare system would enable people-centered investment in human capital. Equal opportunities, decent jobs, financial stability, a green economy with renewable energy, and mitigated environmental impacts would be within reach.
- Everything would be connected, yet data security prevails, making knowledge accessible to everyone and preserving the basic right of the individual.
- Virtual reality, AI, robotics, digitalization, and technology would connect cities, transport, devices, and people. Individuals would be economically and socially enabled and spend more time with family and friends. Society will be more aware of environment and will be using less resources more efficiently.

- Egypt will have survived climate change using renewable energy and will benefit from a stable biodiversity. Egypt's digital infrastructure would be fully developed, and the country would be safely embedded in geopolitical stability. Human beings would be empowered through universal health coverage, gene therapy, free quality education, lowered dependency ratios, no racism, and cultural gender empowerment.

The thinking of people-centered approaches was dominated by concerns with climate change and ecology, driving thinking towards a green economy and effective managed environmental outcomes. Concepts of consumption and production and their importance for sustainability found their place, next to active citizenship and participation, within the larger context of Egypt's cultural identity. Interestingly, sustainable development was perceived as requiring awareness, consciousness-raising, and knowledge building to catalyze productive action for positive social change. Health, prevention, and eradication of diseases, including mental ones, were also perceived as a main driver.

### **Alexandria Dialogue VI: The Drivers of Public Management**

Public management is key to Egypt's capacity in dealing with foreseen and unforeseen events. Managing the drivers of change, effectively and efficiently, will be an essential tipping point and key determinant to positively leverage transformation by 2050. However, public management will in itself be subjected to transformation, driven by a number of factors:

- Technological opportunities and the challenges of technology-driven change.

- Changing demands for social services and the entry of other service providers.
- The evolving values and priorities of an open society and the influence of globalization.

The new age of technology, by 2050, will witness public management adjusting along three axes. First in a positive case scenario, the availability of open data and the increased processing capacity will enable leaps in efficiency and effectiveness (such as smart cities and villages, integrated natural resource management, including climate smart agriculture, reinventing public services such as energy and water, targeted health, and social services tuned to service profiles, etc.). Equally, it will allow for effective controls and accountability to be exercised, opening opportunities for decentralized and situationally determined actions. Plans, strategies, and budgets will be placed within enhanced monitoring and evaluation frameworks that will allow for greater transparency and accountability in the public domain, with advanced e-governance effectively ending corruption. Secondly, new legal frameworks, regulations and policies will have to be put in place to manage technology-induced changes, noting that not all impacts will be positive or desirable (such as technological dependencies, rising inequalities and regional imbalances). Thirdly, public management will have to generate the capacity for crisis management for yet to be determined occurrences. With many unknowns—for example: the climate change scenario, global health, or global economy—it stands to reason that the unexpected will challenge public management systems that have sought a new equilibrium in a highly dynamic economic, social and political environment. In this respect, an “as-is” scenario would most likely imply stagnation and a public management system that is paralyzed in the face of rapidly evolving events.

By 2050, many radical changes will have happened; robotics will have changed the face of manual labor; population growth will have placed pressure on the national capacity for job creation and provision of social services (education, health, social protection, water and energy); evolving economic needs and demographics will have put strain on national capacities for spatial planning to provide room for people and business alike; and climate change impacts will have manifested themselves and will have been met with resilience and adaptation, and more. The interplay between these factors and others will start to determine the scope and functions of public management, which will have to evolve and adapt to new demands, and also in all likelihood, be linked to a global environment where many public services have been privatized, joined up (for example, through regional electricity grids). This would in turn enable economies of scale and/or give rise to a new generation of social entrepreneurs eager to enter the Egyptian market with new products and services.

In 2050, as in the current day, public management will be driven by the evolving values in society, which may impact the hierarchy of things. The impact of climate change may place sustainability much higher on the list of priorities, dependent on how the population is affected by physical occurrences. Similarly, one can see how evolving health profiles, population growth and longer life expectancy and globalization of disease may impact the perception of health care and its priorities. Additionally, the values of democracy and public space, the view of equity, and disparities between different strata of the population and different regions may affect the thinking of social justice. Finally, the concept that modernization does not equal Westernization, and that Egypt's culture must find its rightful place amongst the priorities of the future will also have its own impact.

From the combination of opportunities and threats discussed in the various scenarios, the picture of a very versatile, accountable, adaptable, ICT enabled, and knowledge-based public management emerges. This public management needs to ensure that it is at equal level with private sector, because if these two end up being engines running at significantly different speeds, the public sector may become a drain on progress. Thus, as the private sector continues to engage and utilize ICT, AI, robotics, and digitalization, public management needs to follow suit and aim at reaching the same heights of efficiency and effectiveness. This will have repercussions of the thinking about human capital in the public service; how it is being led and managed, how it is being trained/equipped and how it is compensated. A high performing Egypt needs a public service that performs equally high.

## Recurring Themes

The six dialogues have generated a significant number of scenarios and, in doing so, have signaled many force fields and tipping points that would require more in-depth exercises.

Without being exhaustive, the following present themselves:

- **The energy-water-land nexus:** How can low-cost renewable energy hold the key to abundant water and alimentative land use?
- **Technology and ambiguity:** How can we unleash and control technology to ensure it is a force for good?
- **Regional disparities:** How can we develop and invest patterns that address the needs of the whole of Egypt for prosperity, well-being and dignity?

- **Climate change:** How can we manage uncertainty and ambiguity to face certain, yet unquantified risks?
- **Open society and open economy:** How can we ensure that, while reaping the benefits of globalization, Egypt retains its identity?
- **People-centered approaches:** How can we raise awareness and consciousness, as well as knowledge to catalyze productive action for sustainable development of social change?
- **Public management and public service:** How can a public service evolve to one that adapts and adjusts to needs; is robust and able to withstand and manage sudden shock; and seeks to engage in new innovative partnerships with private actors?

In Annex 1, you will find the problem definition that was used to start off each of the dialogues along its path of scenario building. If there will be a second round of Alexandria Dialogues, the above questions would have to be recast in a similar fashion.

## **The Debrief with MOPMAR**

The debriefing of the six dialogue processes took place at the Ministry of Planning, Monitoring, and Administrative Reform (MOPMAR) on 28 May 2019. Participants underlined that the main value of the foresight dialogues had been to define alternate future scenarios and the major building blocks of the future.

In this connection, the presentations and comments indicated the following:

- 1- **The continuity of being Egyptian:** Anticipated changes are going to be rapid

and deep, raising the question of how society will respond while maintaining its “identity”. Modernization should not equal Westernization.

- 2- **The technology-economy nexus:** Anticipated future expansion should be at the service of dignity, prosperity, and well-being of Egyptians living in Egypt. This implies that the future must be green, that technology is leveraged to resolve complex problems in society, and that the Government will be the enabler of the modern economy, spearheading the process of adaptation and adjustment and maintaining its role as the guardian of social justice.

- 3- **Paradigm shifts and disruptors:** Egyptians see themselves as the heirs to a long tradition of adjustment and adaptation to the whiles of the Nile (and ecology in general). Climate change will place the country before unknown dilemmas. Thus, society’s capacity to adapt and adjust, while maintaining identity and avoiding new dependencies, will be challenged. This introduces qualitative elements in the process of public stewardship that goes beyond the capacity to manage or foster progress. It is about fostering a “rational society” that allows external factors and actors to help shape nationally owned and managed responses. Global knowledge, an open society and an open economy are major opportunities, yet will require a highly sophisticated whole-of-society response.

The discussion unpacked the above-mentioned challenges, as well as how much change can be assimilated in a short period of time (2050 is nearer than one would imagine), while maintaining social cohesion and stability? A key example of this is the dual challenge, for instance, of providing for a massive expansion of basic education

(building classrooms) and preparing youth for essentially a high-tech living environment. The same resources will have to be used for very different purposes simultaneously.

The discussion logically shifted from building blocks to how the future will be shaped; the Alexandria Dialogue process does not do this as it adopted an eagle eyes view. The discussion of 2050 does have relevance for 2030: to (re-) define the economy and society of 2050 beyond business as usual; identify the obstacles that can be foreseen (at this stage); set priorities amongst priorities and see how one can develop in broad strokes; and create strategic initiatives that will provide integrated solutions to evolving SDG challenges. This could provide strong indications of how the policy environment needs to evolve in the immediate and medium term, feeding into ongoing planning processes.

The next steps would be to broaden the dialogue process and bring in a much broader group of stakeholders for deeper and more complex foresight exercises, possibly linking them to other future studies' mechanisms. The example of the major groups that were

employed by the UN in elaborating the SDGs was mentioned, where engagement of members of parliament, women, civil society, the youth, people with disabilities, the private sector, etc., were actively solicited. The Alexandria Dialogues, while valuable at this stage and at the highest strategic levels, were limited in scope and depth by the nature of its high-level participation and the experience that was mobilized.

This would argue for the institutionalization of foresight in Egypt. With the future being complex, unpredictable and holding unquantified risks, exploring this more deeply will be essential to Egypt's continued success in growing wealth and well-being of its citizens. As one participant mentioned, "Egypt is moving up and its future needs to be well managed". Several countries have led down this path already; some have future councils, socio-economic councils, and development institutes that have mainstreamed these practices and have made the integral parts of the planning and policy-making process.

## **ANNEX I. Problem Definition of All Six Dialogues**

### **Alexandria Dialogue I: Inclusive Society in 2050**

Society in Egypt during 2050 will be shaped by a blend of new and familiar factors. Many of which sound standard, even slightly worn out, such as demographics, governance, education, culture, economics, natural resources, energy, inequality, etc., will have taken on a significantly different value and importance, while others might have been totally transformed by 2050. For example, the current sharp differences between urban and rural economic development might very well be overtaken by deeply-integrated value chains in the future, when peri-urban estates become ruralized (or, to see it from a different angle, rural villages are drawn much closer in the urban orbit), with technology playing a crucial and positive role in erasing physical obstacles such as distance and time.

The outlines of an inclusive society in Egypt in 2050 are, to a high degree, informed by assumptions, beliefs and perceptions of the current situation. Hence, there is a large emphasis on inequalities between different regions, communities, and groups such as women and children; the cultural, economic, social, and political reasons for those inequalities; and the current solutions to redress these imbalances, such as public service provision: health, employment generation, and especially education. There is a pervasive fear that emerging drivers, such as population growth, technological innovation, climate change, and regionalization/globalization of decision making will exacerbate these inequalities.

### **Alexandria Dialogue II: An Educated Person in 2050**

“Youth are coming of age in a digital era, and learning and exercising citizenship in fundamentally different ways compared to previous generations. Around the globe, a monumental generational rupture is taking place that is being facilitated, not driven in some inevitable and teleological process, by new media and communication technologies”.

The Arab Spring in 2011 was, among many other things, an early emerging signal of this changing conceptualization and actualization of what it means to be an Egyptian citizen. Crucially, the means and ends of this emerging type of citizenship were not taught and learned at schools in Egypt. Which begs several questions: How will citizenship change and look like in the coming 32 years? What will “social, economic and political participation” actually mean in Egypt in 2050? What contribution will education make? What kind of education do we need to prepare our children, and their children, for society and work in 2050?

### **Alexandria Dialogue III: Sustainable Life in 2050**

In October 2018, the Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC), the United Nations body for assessing the science related to climate change, released its alarming update on the current state of affairs. Once again the future looked bleak. The subsequent COP24 meeting: the regular, international climate conference, demonstrated that global concerted action remains an elusive ideal. However, the COP24 meeting also justified what the IPCC has long advocated through its Shared

Socio-Economic Pathways (SSPs), namely that climate change impact is not simply a function of emissions and the like; socioeconomic trends and developments are actively determining the capacity of the global community and individual countries to respond and adapt to these transformative changes (i.e. resilience). What will determine Egypt's resilience in the face of climate impact? How will climate impact have changed Egypt by 2050? What opportunities will arise out of this transformation? Will Egypt be ready to leverage the opportunities, while mitigating the threats?

#### **Alexandria Dialogue IV: People on the Move**

Since the earliest times, humanity has been on the move. In 2018, more people than ever in recorded human history—one in every 30—were living outside their country of birth. Egypt is both a receiving and contributing country; whereas approximately 6 million Egyptian workers live abroad, its domestic market and flourishing economy are beacons of opportunities for other nationalities. Migration trends are very likely to be magnified in scope, considering demographic projections by 2050, when the African continent is expected to host nearly one-third of the world's population, and Europe will see continuing declining fertility and birth rates, coupled with an ageing population.

At the same time, virtual mobility trends have been unleashed, revolutionizing access to knowledge and creating new realities of work and life. In a society where in 15 years we cannot imagine life without our smartphones, the pace of ICT and virtual mobility is likely to exponentially increase. How will these new global trends affect Egypt in 2050? How will they affect urbanization, infrastructure, nature of work, the labor market and the mobility of youth? Rather than being forced to re-act to future complex realities by accepting ad-hoc mobility solutions, how can Egypt pro-actively anticipate them to create a harmonious symphony for the future and to open new opportunities for its people in 2050?

#### **Alexandria Dialogue V: The Voice of Youth**

“Young people must rise up to take leadership positions. [...] You are never too young to lead [...]. The path is yours to construct and pursue.” Kofi Annan, former United Nations Secretary-General, at the One Young World 2017 Peace Day Plenary Session in Bogota, Colombia, 7 October 2017.

The world today is home to the largest generation of young people in history, 1.8 billion, constituting more than 20 percent of the world's population. Close to 90 percent of them live in developing countries, thus representing the largest proportion of the population. Particularly girls and young women face disproportionate challenges and inequalities in many parts of the world when accessing quality education, healthcare or decent work. Furthermore, today's youth are connected to each other like never before, with technology creating the latest, youngest billionaire in shorter intervals. However, most of today's young people are interested in further factors beyond wealth. They aspire to contribute to their communities, they want to use innovation to solve the pressing challenges of today, they want to become influencers and inspire others; they want to make a difference fostering social progress and change in urban, as well as rural contexts. A 16-year old girl from Sweden, who has been going on strike against climate change every Friday for half-a-year, has motivated thousands across the globe to do the same. This seems to inspire fresh grassroots movement owned by youth when simultaneously, at the global level, policy-makers struggle to agree on climate action.

In Egypt, there is a clear generational gap that defines much of the social context of today. An intergenerational understanding of how Egypt will look like in the future is therefore pivotal for addressing such a gap, as well as encouraging a collective approach to the current development challenges that will have an impact on how Egypt will look like in the year 2050.

### **Alexandria Dialogue VI: The Drivers of Public Management**

Since the earliest days of mankind, humanity has been living in conglomerations of communities, agreeing on systems and cooperative mechanisms on how to live well together. Egypt, as one of the earliest and most advanced civilizations, has witnessed more than 5,000 years of State functions and services. Today, technology-driven possibilities and the ever shorter intervals of new ICT inventions pose new opportunities and challenges alike. As the Silicon Valley vies to develop AI chips, social media algorithms already influence today what we read, what we think about, and the way we think. The Egyptian private sector already seems well positioned; an Egyptian company was recently ranked among the 20 most important AI developers of the world. How will this affect the public sector, its management of assets, and its provision of services? By 2050, automation, AI, robotics and ICT will not only have significantly changed the landscape of institutional relations, but also the relations between people and institutions. This will spawn public innovation and social change, and could redefine public service needs. What will be the needs of Egyptians in 2050? How will the emerging possibilities look like in 2050? Are ICT and technological innovations the only drivers for new possibilities?

هناك هوة واسعة بين الأجيال في مصر تُشكّل ملامح السياق الاجتماعي في مصر اليوم، وعليه، فإنه من الضروري سد هذه الفجوة من خلال التفاهم بين الأجيال بشأن الوضع في مصر في المستقبل، بالإضافة إلى التشجيع على تبني منهج مشترك للتعامل مع التحديات التي تواجه التنمية الآن؛ حيث تؤثر بالتأكيد في الأوضاع في مصر في عام ٢٠٥٠.

## حوار الإسكندرية السادس: محركات الإدارة العامة

لقد عاش البشر في تجمعات منذ بدء الخليقة، واتفقوا على نظم وآليات تعاون تمكّنهم من الحياة معًا. وقد شهدت مصر، التي تمتلك إحدى أقدم الحضارات وأكثرها تقدمًا، أكثر من خمسة آلاف عام من الخدمات التي تقدمها الدولة والوظائف التي تؤديها، واليوم، تفرض الإمكانيات التي تُوفرها التكنولوجيا والابتكارات التي تقدمها تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات على فترات قصيرة مزيّجًا من الفرص والتحديات، فبينما يحاول وادي سليكون جاهدًا أن يطور شرائح الذكاء الاصطناعي، تُؤثر مواقع التواصل الاجتماعي بالفعل فيما نقرؤه، وما نفكر فيه، وطريقة تفكيرنا. إن وضع القطاع الخاص في مصر يبدو جيدًا بالفعل، فقد صُنّفت إحدى الشركات المصرية مؤخرًا باعتبارها إحدى أهم عشرين شركة مطورة للذكاء الاصطناعي على مستوى العالم. ولكن كيف سيؤثر ذلك في القطاع العام وإدارة الأصول فيه وتوفيره للخدمات؟ إن الذكاء الاصطناعي، وأجهزة الإنسان الآلي، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، لن تكون قد غيرت العلاقة بين المؤسسات فقط بحلول عام ٢٠٥٠، وإنما ستكون قد غيرت أيضًا العلاقات بين الأفراد والمؤسسات، مما سيضعف الابتكار العام والتغير الاجتماعي، كما أنه من الممكن أن يعيد تعريف احتياجات الخدمات العامة. ولكن ماذا ستكون احتياجات المصريين في عام ٢٠٥٠؟ وكيف ستبدو الإمكانيات الجديدة في عام ٢٠٥٠؟ وهل ستكون تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والابتكارات التكنولوجية المحركات الوحيدة للإمكانيات الجديدة؟

قدرة مصر على الصمود في مواجهة التأثيرات المناخية؟ وكيف ستختلف تأثيرات المناخ بحلول عام ٢٠٥٠؟ وما الفرص التي من الممكن أن يسفر عنها هذا التغير؟ وهل ستكون مصر مستعدة للاستفادة من الفرص والتقليل من أثر التهديدات؟

## حوار الإسكندرية الرابع: الأشخاص كثيرو التنقل والحركة

إن هجرة البشر ظاهرة قديمة بدأت منذ فجر التاريخ. في عام ٢٠١٨، سُجِّلت أعلى معدلات هجرة في تاريخ البشرية، فقد وُجد أن واحدًا من بين كل ثلاثين فردًا يعيش في بلد غير بلد ميلاده. إن مصر دولة يُهاجر إليها الناس، ويُهاجر منها آخرون، فعلى الرغم من أن ما يقرب من ٦ ملايين مصري يعملون في الخارج، فإن السوق المحلي والاقتصاد المزدهر في مصر يوفران فرصًا مغرية للجنسيات الأخرى. ومن المتوقع أن تتسع مجالات اتجاهات الهجرة، خاصةً في ظل الإسقاطات السكانية التي ستكون موجودة في عام ٢٠٥٠؛ حيث إنه من المتوقع أن يستقر ما يقرب من ثلث سكان العالم في قارة إفريقيا، كما أنه من المتوقع أن تشهد أوروبا انخفاضًا مستمرًا في معدلات الخصوبة والمواليد يضاف إلى شيخوخة السكان.

في الوقت نفسه، تم الكشف عن اتجاهات التنقل الافتراضي، مما أحدث ثورة في مجال إمكانية الوصول إلى المعرفة وخلق حقائق جديدة في مجالات العمل والحياة، ففي مجتمع لا نستطيع أن نتخيل الحياة فيه بعد خمسة عشر عامًا من الآن بدون هواتفنا الذكية، من المتوقع أن تزداد معدلات تطور تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والتنقل الافتراضي زيادة مضاعفة. كيف ستؤثر تلك الاتجاهات العالمية الجديدة في مصر عام ٢٠٥٠؟ وكيف ستؤثر في التحضر والبنية التحتية وطبيعة العمل وسوق العمل وتنقلات الشباب؟ وكيف يمكن لمصر أن تتنبأ مسبقًا بالحقائق المعقدة التي ستكون موجودة في المستقبل؛ من أجل خلق مستقبل متناغم وفرص جديدة لشعبها في عام ٢٠٥٠ دون أن تضطر إلى الاستجابة إلى تلك الحقائق المعقدة من خلال تقبل حلول التنقل المتاحة دون القدرة على فعل أي شيء آخر؟

## حوار الإسكندرية الخامس: صوت الشباب

«يجب أن يرتقي الشباب ويحصلوا على مناصب قيادية [...] فأنتم لستم صغارًا إلى الحد الذي يمنعكم من القيادة [...] فالطريق طريقكم، تستطيعون بناءه وإكماله». (كوفي عنان؛ الأمين العام السابق للأمم المتحدة، في قمة «عالم شاب واحد»، ٢٠١٧، جلسة يوم السلام الكامل في بوغوتا، كولومبيا، ٧ أكتوبر ٢٠١٧).

إن عالمنا اليوم يضم أكبر جيل من الشباب عبر التاريخ؛ حيث يصل عدد الشباب اليوم إلى ١,٨ مليار نسمة. ويُشكّل هذا العدد أكثر من ٢٠٪ من سكان العالم، ويعيش ما يقرب من ٩٠٪ من هؤلاء الشباب في دول نامية. وتواجه الفتيات والنساء صغيرات السن على وجه الخصوص كثيرًا من التحديات وأنماط اللامساواة في كثير من أنحاء العالم عند محاولتهن الحصول على تعليم جيد، أو رعاية صحية، أو عمل جيد. وعلاوة على ذلك، فإن شباب اليوم يستطيعون التواصل مع بعضهم كما لم يحدث من قبل، كما أن التكنولوجيا تسهم في خلق أصغر وأحدث مليونيرات على فترات قصيرة جدًا. إلا أن أغلب شباب اليوم يهتمون بعوامل أخرى تتجاوز حدود الثروة، فهم يطمحون إلى المشاركة في مجتمعاتهم، واستخدام التكنولوجيا للتغلب على التحديات الملحة التي تواجه مجتمعاتهم، كما يريدون أن يصبحوا مؤثرين في مجتمعاتهم وأن يكونوا مصدر إلهام للآخرين، وأن يصنعوا فرقًا بالنسبة لتعزيز التقدم الاجتماعي والتغيير في المناطق الحضرية والريفية. هناك فتاة سويدية في السادسة عشرة من عمرها بدأت بإضراب ضد التغير المناخي في يوم الجمعة من كل أسبوع منذ عام ونصف، وقد كانت هذه الفتاة مصدر إلهام لغيرها من الأشخاص في أنحاء العالم الذين قاموا بالشيء نفسه. ويبدو أن هذا قد ألهم قاعدة عريضة من الشباب على مستوى العالم، في الوقت الذي يقاوم فيه صناعات القرار من أجل الوصول إلى اتفاق بشأن ما ينبغي فعله للتغلب على التغير المناخي.

## ملحق: توصيف المشكلات التي نُوقِشت في الحوارات الستة

### حوار الإسكندرية الأول: تحقيق مجتمع شامل في عام ٢٠٥٠

في عام ٢٠٥٠، ستسهم مجموعة من العوامل الجديدة والقديمة في تشكيل المجتمع المصري، وستختلف قيمة كثير من العوامل التي تبدو مألوفة، أو حتى تقليدية، وأهميتها؛ مثل الخصائص السكانية، والحوكمة، والتعليم، والثقافة، والأوضاع الاقتصادية، والموارد الطبيعية، والطاقة، واللا مساواة... إلخ. بينما هناك بعض العوامل التي ستكون قد تغيرت تمامًا بحلول عام ٢٠٥٠. فعلى سبيل المثال، فإن الاختلافات الضخمة بين التنمية الاقتصادية في الريف والحضر من الممكن أن تتحكم فيها بعض سلاسل القيم شديدة الارتباط ببعضها في المستقبل الذي ستتحوّل فيه المناطق شبه الحضرية إلى مناطق ريفية (أو إذا نظرنا إلى الأمر من زاوية مختلفة، فسوف نجد أن القرى الريفية أصبحت أكثر قربًا من نطاق المناطق الحضرية)، وستؤدي التكنولوجيا دورًا أكثر إيجابية وفاعلية في إزالة العقبات المادية؛ مثل العقبات المتعلقة بالمسافات والوقت.

إن تخطيط مجتمع متكامل في مصر في عام ٢٠٥٠ يعتمد اعتمادًا كبيرًا على الافتراضات والمعتقدات والتصورات المبنية على الوضع الحالي، وعليه، يتم التأكيد بشدة على أنماط اللامساواة الموجودة بين المناطق والمجتمعات والجماعات المختلفة؛ مثل النساء والأطفال، بالإضافة إلى الأسباب الثقافية والاقتصادية والاجتماعية والسياسية التي تؤدي إلى وجود تلك الأنماط من اللامساواة، والحلول المطروحة حاليًا للتغلب على عدم التوازن الموجود؛ مثل توفير الخدمات العامة - الصحة والتعليم بشكل خاص - وفرص عمل. إلا أن هناك تحديات من ظهور محركات تتسبب في تفاقم اللامساواة؛ مثل النمو السكاني، والابتكار التكنولوجي، والتغير المناخي، والأقلية/العولمة.

### حوار الإسكندرية الثاني: الشخص المتعلم في عام ٢٠٥٠

«لقد صار الشباب يكبرون في عصر رقمي، وأصبحوا يتعلمون المواطنة ويمارسونها بأشكال تختلف تمام الاختلاف عن الأجيال السابقة، فهناك فجوة ضخمة بين الجيل الحالي والأجيال السابقة في أرجاء العالم المختلفة، وتزداد هذه الفجوة اتساعًا بسبب الإعلام الجديد وتقنيات التواصل». كان الربيع العربي في ٢٠١١ أحد الأدلة التي برهنت على تغيير مفهوم المواطنة في مصر وطرق تطبيقه. وهذا النوع من المواطنة وأهدافه لم يُدرّس في المدارس في مصر، مما يثير تساؤلاً حول كيفية تغيير شكل المواطنة في الأعوام الاثني وثلاثين القادمة، بالإضافة إلى ما تعنيه «المشاركة الاجتماعية والاقتصادية والسياسية» في مصر في عام ٢٠٥٠، ودور التعليم في ذلك، ونوعية التعليم الذي نحتاج إلى إعداده من أجل أطفالنا - وأطفالهم - من أجل المجتمع والعمل في عام ٢٠٥٠.

### حوار الإسكندرية الثالث: الحياة المستدامة في عام ٢٠٥٠

في أكتوبر ٢٠١٨، أصدرت اللجنة الدولية للتغيرات المناخية؛ وهي لجنة تابعة للأمم المتحدة ومسئولة عن تقييم العلوم التي ترتبط بالتغير المناخي، تقريرًا مخيفًا عن الوضع الحالي الذي يندر بمستقبل مظلم. وقد أوضح مؤتمر الأمم المتحدة لتغير المناخ الرابع والعشرون بعد ذلك أن رد الفعل العالمي تجاه التغير المناخي ما زال غير حاسم، إلا أن المؤتمر قد أوضح أيضًا أهمية المقترح الذي قدمته اللجنة الدولية للتغيرات المناخية منذ وقت طويل من خلال تصورات «المسارات الاقتصادية والاجتماعية المشتركة». ووفقًا لتلك التصورات، فإن التغير المناخي ليس مجرد نتيجة للانبعاثات مثلًا، فالاتجاهات الاقتصادية والاجتماعية، بالإضافة إلى جهود التنمية في هذا المجال، تسهم إسهامًا كبيرًا في تحديد قدرة المجتمع العالمي، وقدرة كل دولة على الاستجابة إلى هذه التغيرات الجذرية والتكيف معها (أو «الصلمود» أمامها). ما الذي سيحدد مدى

الأساسية التي عينتها الأمم المتحدة لتحديد أهداف التنمية المستدامة، وكان هناك دفاع مستميت عن حق أعضاء البرلمان، والنساء، والمجتمع المدني، والشباب، وذوي الاحتياجات الخاصة، والقطاع الخاص... إلخ، في المشاركة. إلا أنه على الرغم من القيمة الاستراتيجية الكبيرة لحوارات الإسكندرية في هذه المرحلة، فإنها لم تكن تغطي سوى نطاق محدود؛ وذلك نتيجة لطبيعة المشاركة رفيعة المستوى والخبرات التي أُضيفت إلى النقاش.

وعليه، فإن الاستشراف في مصر من الأفضل أن يكون مؤسسيًا، فالمستقبل معقد، ولا يمكن توقعه، ويحمل مخاطر لا يمكن التكهّن بها. وبالتالي فإن استكشاف ذلك بشكل أعمق ضروري لتستكمل مصر نجاحها في زيادة رفاهية مواطنيها وثرواتهم. وقد ذكر أحد المشاركين أن «مصر تتقدم، ولذلك يجب أن يُدار مستقبلها جيدًا». وقد سلكت العديد من الدول هذا الطريق بالفعل، فبعض الدول لديها مجالس للمستقبل، ومجالس اقتصادية واجتماعية، ومعاهد تنمية، وبادرت بتعميم هذه الممارسات لتكون جزءًا رئيسيًا من عمليات التخطيط وصنع السياسات.

يقدم الملحق الأول توصيفًا للمشكلة التي كانت بداية لكل حوار، بالإضافة إلى التصورات الخاصة بكل مشكلة، وإذا كانت هناك دورة ثانية لحوارات الإسكندرية، فسيعاد طرح هذه المشكلات بشكل مشابه.

## ملخص وزارة التخطيط والمتابعة والإصلاح الإداري

قدمت وزارة التخطيط والمتابعة والإصلاح الإداري ملخصًا للحوارات الستة في ٢٨ مايو ٢٠١٩، وأكد المشاركون على أن القيمة الأساسية لحوارات الاستشراف تتمثل في وضع تصورات مستقبل بديل، بالإضافة إلى تحديد أهم أسس بناء المستقبل. وفي هذا الصدد، ركزت التقديمات والتعليقات على النقاط التالية:

١- استمرارية الهوية المصرية: إن التغيرات المتوقعة سوف تكون سريعة وعميقة، مما يثير تساؤلات حول كيفية استجابة المجتمع لهذه التغيرات مع الاحتفاظ «بهويته» في الوقت نفسه، فالتحديث لا ينبغي أن يكون مكافئًا للتغريب.

٢- العلاقة بين التكنولوجيا والاقتصاد: إن التوسع المستقبلي المرتقب ينبغي أن يسهم في تحقيق الرخاء والرفاهية والكرامة لجميع المصريين الذين يعيشون في مصر، مما يعني أن المستقبل يجب أن يكون أخضر، وأن التكنولوجيا يجب أن تسهم في حل مشكلات المجتمع، وأن الحكومة يجب أن تدعم الاقتصاد الحديث، وذلك من خلال قيادة عملية التكيف والحفاظ على دورها في حماية العدالة الاجتماعية.

٣- تحول النمط الإدراكي وعوامل الخلل: يرى المصريون أنفسهم ورثة لتقليد طويل من التكيف والتأقلم مع مواسم النيل (ومع البيئة بشكل عام)، إلا أن التغير المناخي سيفرض كثيرًا من التحديات على البلاد. وعليه، فإن قدرة المجتمع على التكيف والتأقلم، مع محاولة الحفاظ على الهوية وعدم الاعتماد على أطراف خارجية،

سوف تخضع لكثير من التحديات، مما سيؤدي إلى ظهور عناصر كمية أثناء عملية الإدارة العامة التي تتجاوز القدرة على تعزيز التقدم أو إدارته، فالأمر يتعلق بتعزيز «المجتمع العقلاني» الذي يسمح للفاعلين الخارجيين والعوامل الخارجية بالمساهمة في تشكيل استجابات قومية بناءة. إن المعرفة العالمية، والمجتمع المفتوح، والاقتصاد المفتوح، جميعها تمثل فرصًا قوية، إلا أنها تتطلب استجابات مدروسة من جميع أطراف المجتمع.

وقد كشف النقاش عن التحديات السالف ذكرها، كما أثار تساؤلات حول كمّ التغيير الذي من الممكن استيعابه في وقت قصير (بعد أن صار عام ٢٠٥٠ أقرب إلينا مما نتصور) مع الحفاظ على استقرار المجتمع وتماسكه. ويمثل التحدي المزيج، الذي يتضح في التوسع الضخم في توفير خدمات التعليم الأساسي (مثل بناء الفصول) وإعداد الشباب للتعامل مع بيئة تعتمد اعتمادًا كاملًا على التكنولوجيا مثلًا مهمًا على هذا. ففي هذه الحالة، هناك حاجة لاستخدام الموارد نفسها لتحقيق أغراض مختلفة في الوقت ذاته.

وكان من الطبيعي أن ينتقل النقاش من بناء المستقبل إلى تشكيل المستقبل، وهو ما لا تفعله حوارات الإسكندرية؛ وذلك لاهتمامها بتبني نظرة شاملة متكاملة. إن النقاش حول الأوضاع في عام ٢٠٥٠ يرتبط بشكل ما بالنقاش حول الأوضاع في عام ٢٠٣٠؛ وذلك لتركيبه على تعريف الاقتصاد والمجتمع في عام ٢٠٥٠ وإعادة تعريفهما مع عدم اقتصار التعريف على المعاملات التجارية، وتحديد العوائق التي يمكن التنبؤ بها الآن، وترتيب الأولويات مع استخدام استراتيجيات لمواجهة التحديات، وتبني مبادرات استراتيجية توفر حلولًا شاملة للتغلب على التحديات التي تواجه أهداف التنمية المستدامة، مما يساعد في الوصول إلى مؤشرات قوية حول احتياجات بيئة السياسات للتطور الآن وفيما بعد، ويسهم في عمليات التخطيط المستمرة.

الخطوة التالية ستكون توسيع الحوار ليتضمن مجموعة أكبر من الشركاء ليمارسوا الاستشراف بشكل أعمق وأكثر تعقيدًا، وتشجيعهم على تبني آليات أخرى تقدمها آليات الدراسات المستقبلية. وقد نوقشت المجموعات

لرأس المال البشري في مجال الخدمات العامة وكيفية إدارتها وإعدادها والتعويض عنها، وإن تقدم مصر في حاجة إلى خدمات عامة تُقدَّم بالكفاءة ذاتها.

## الموضوعات المتكررة

لقد نتج عن الحوارات الستة طرْحُ عددٍ من التصورات التي استطعنا من خلالها تحديد عدد كبير من مجالات القوة والنقاط المُلحَّة التي تحتاج إلى تفكير عميق؛ ومنها النقاط التالية:

- العلاقة بين الطاقة والمياه والأرض: كيف يمكن لتكلفة الطاقة المتجددة أن تكون مفتاحاً لزيادة المياه المتاحة واستخدام أفضل للأرض؟

- التكنولوجيا والغموض: كيف يمكن إطلاق العنان للتكنولوجيا مع التحكم فيها لضمان أفضل استخدام لها؟

- التفاوتات الإقليمية: كيف يمكن تطوير أنماط الاستثمار التي تحتاج إليها مصر لتحقيق الرخاء والرفاهية والكرامة؟

- التغيير المناخي: كيف يمكن إدارة الشك والغموض في مواجهة المخاطر المؤكدة التي لا يمكن تحديدها؟

- المجتمع المفتوح والاقتصاد المفتوح: كيف يمكن ضمان احتفاظ مصر بهويتها وجني ثمار العولمة في الوقت نفسه؟

- المناهج التي تركز على الأفراد: كيف يمكن رفع الوعي ومستوى المعرفة لتحفيز النشاط الإنتاجي؛ من أجل تحقيق التنمية المستدامة للتغير الاجتماعي؟

- الإدارة العامة والخدمات العامة: كيف يمكن تقديم خدمات عامة تفي باحتياجات الأفراد، وتساعد على إدارة الصدمات المفاجئة والتصدي لها، بالإضافة إلى الدخول في شراكات ابتكار مع القطاع الخاص؟

التخطيط المكاني لاستيعاب السكان والأنشطة الاقتصادية. كما أن آثار التغير المناخي ستظهر جلية، وستؤاَجَه بالصمود لها والتكيف معها... إلخ. وسيحدد التفاعل بين هذه العوامل وغيرها نطاق الإدارة العامة ومهامها، مما يعني أن الإدارة العامة ستكون في حاجة إلى التطور لتتكيف مع الاحتياجات الجديدة ولترتبط، غالباً، بالبيئة العالمية التي تمت فيها خصخصة كثير من الخدمات العامة وربطها ببعضها (من خلال شبكات كهرباء إقليمية على سبيل المثال)، مما سيسمح بظهور اقتصادات كبيرة الحجم، أو سيؤدي إلى ظهور جيل جديد من رجال الأعمال الاجتماعيين المتحمسين لدخول السوق المصري بخدمات ومنتجات جديدة، أو ظهور الاثنين معاً.

وفي عام ٢٠٥٠، ستوجه قيم المجتمع الإدارة العامة كما يحدث الآن، مما قد يؤثر في تسلسل العديد من الأشياء. فالتغير المناخي قد يؤدي إلى تقدم الاستدامة في قائمة الأولويات، بناءً على مدى تأثير السكان بالأحداث المادية. وبالمثل، يمكننا أن نرى أن تطور الملفات الصحية، والنمو السكاني، وزيادة متوسط أعمار الأفراد، وعولمة الأمراض، جميعها من الممكن أن تؤثر على نظرتنا للرعاية الصحية وأولوياتها. إلا أنه في الوقت نفسه، فإن قيم الديمقراطية والفضاء العام، ونظرتنا للمساواة والتفاوتات الموجودة بين الطبقات المختلفة والمناطق المختلفة، من الممكن أن تُؤثِّر في نظرتنا للعدالة الاجتماعية. وأخيراً، فإن مفهوم التحديث لا يعني التغريب، وبالإضافة إلى ذلك، فإن ثقافة مصر يجب أن تكون على قائمة أولويات المستقبل.

إن الفرص والتحديات المطروحة في التصورات المختلفة تؤدي إلى ظهور صورة تبدو فيها الإدارة العامة فعالة، ويمكن الاعتماد عليها، وتقوم على تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وعلى المعرفة. هذه الإدارة العامة تحتاج إلى أن تكون في نفس مستوى القطاع الخاص؛ لأنه إذا اختلف مستوى كل منهما عن الآخر، فسيشكل القطاع العام عبئاً على التقدم. وبالتالي، فمع استمرار القطاع الخاص في استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، والنكاه الاصطناعي، والتقنيات الرقمية، فإنه يتعين على الإدارة العامة أن تعمل بنفس مستوى الكفاءة والفاعلية. وسيؤثر ذلك في نظرتنا

تنوع حيوي مستقر. وبالإضافة إلى ذلك، سوف تُطوّر البنية التحتية الرقمية في مصر تطوُّراً كاملاً، كما ستنعم البلاد باستقرار جغرافي - سياسي. وبالنسبة للأفراد، فسينعمون بتغطية صحية شاملة، وعلاج جيبي، بالإضافة إلى تعليم مجاني جيد، كما ستنخفض معدلات الاعتماد على أطراف خارجية، ولن تكون هناك عنصرية، وسينعم أفراد المجتمع من الجنسين بالتمكين الثقافي.

وقد صاحب تبنيّ مناهج قائمة على الأفراد مخاوف بشأن التغيرات المناخية والبيئية، مما شجع المشاركين على التفكير في الاقتصاد الأخضر وإدارة المخارج البيئية بكفاءة؛ حيث تُثِفَت إلى أهمية مفهومي الاستهلاك والإنتاج، بالإضافة إلى مفهومي المشاركة والمواطنة النشيطة في سياق أكبر؛ هو سياق هوية مصر الثقافية. ومن المثير للاهتمام أن المشاركين قد توصلوا إلى أن التنمية المستدامة تتطلب رفع الوعي وبناء المعرفة من أجل تحفيز الإنتاج وتحقيق تغييرات اجتماعية إيجابية. ومن أهم العوامل التي رُكِّز عليها في هذا السياق الصحة، والوقاية من الأمراض، ومكافحة الأمراض، بما فيها الأمراض العقلية.

## حوار الإسكندرية السادس: محركات الإدارة العامة

- إن الإدارة العامة ضرورية للغاية لدعم قدرة مصر على التعامل مع الأحداث المتوقعة وغير المتوقعة، ولذلك فإن إدارة محركات التغيير بكفاءة أمر ضروري من أجل تحقيق آثار إيجابية للتغيير في عام ٢٠٥٠. إلا أن الإدارة العامة نفسها ستخضع للتغيير، وذلك نتيجة لعدة عوامل؛ مثل:

- الفرص التكنولوجية والتحديات التي يفرضها التغيير القائم على التكنولوجيا.
- الاحتياجات المتغيرة إلى الخدمات الاجتماعية وتدخل آخرين من مقدمي الخدمات.
- القيم والأولويات الجديدة للمجتمع المفتوح وتأثير العولمة.

بجول عام ٢٠٥٠ ومع عصر التكنولوجيا الجديد، ستم إجراءات الإدارة العامة على ثلاثة محاور. أولاً، وفقاً لإحدى التصورات المتفائلة، فإن توفر البيانات وزيادة القدرة على معالجتها سيسمح بدرجات عالية من الكفاءة والفاعلية (مثل المدن والقرى الذكية، والإدارة المتكاملة للموارد الطبيعية مثل الزراعة الذكية للمناخ، وتطوير الخدمات العامة مثل الطاقة والمياه، وتوفير الخدمات الصحية والاجتماعية وفقاً لاحتياجات كل فرد... إلخ). وبالإضافة إلى ذلك، فإن توفر البيانات سيسمح بالمساءلة والرقابة الفعالة، مما سيفسح المجال لتحقيق اللامركزية واتخاذ الإجراءات اللازمة بناءً على ملائمتها لكل موقف. كما أن الخطط والاستراتيجيات والميزانيات ستكون جزءاً من نظام الرقابة المشددة وأطر التقييم، مما سيسمح بمساءلة وشفافية أكبر في المجال العام. كما أن الحوكمة الإلكترونية المتقدمة ستسهم إسهاماً فعالاً في القضاء على الفساد. ثانياً، ستكون هناك حاجة إلى سياسات ونظم وأطر قانونية جديدة لإدارة التغيرات الناتجة عن التكنولوجيا، مع الأخذ في الاعتبار أن هذه التغيرات لن تكون جميعها إيجابية (مثل زيادة الاعتماد على التكنولوجيا، وزيادة معدلات اللامساواة وعدم التوازن الإقليمي). ثالثاً، من الضروري أن تسهم الإدارة العامة في إدارة الأزمات المتوقعة. فعلى سبيل المثال، ستكون هناك كثير من النتائج غير المتوقعة الناتجة عن التغير المناخي في مجالي الصحة العالمية والاقتصاد العالمي. ومن المتوقع أن تشكّل هذه النتائج تحديات لنظم الإدارة العامة التي تهدف إلى تحقيق التوازن في البيئة السياسية والاجتماعية والاقتصادية التي لا تكف عن التغيير. وفي ظل أوضاع كهذه، فإن الحفاظ على الوضع كما هو عليه سوف يؤدي إلى الركود، كما سيؤدي إلى شلل نظم الإدارة العامة في مواجهة الأحداث التي تتغير باستمرار.

وهناك كثير من التغيرات الجذرية التي ستحدث بحلول عام ٢٠٥٠، فستغير أجهزة الحاسب الآلي خريطة استخدام العمالة اليدوية، كما سيشكل النمو السكاني ضغطاً على قدرة الدولة على خلق فرص عمل وتوفير الخدمات الاجتماعية (من تعليم، وصحة، وحماية اجتماعية، ومياه، وطاقة). وبالإضافة إلى ذلك، فإن ازدياد الاحتياجات الاقتصادية وتطور الخصائص السكانية سينتج عنهما تقليص قدرة الدولة على

## مشاركة الشباب

إذا أخذنا في الاعتبار عدد الشباب الكبير والمتزايد في مصر، فسيتضح أن التنمية المستدامة لن تتحقق للجميع سوى من خلال تمكين هؤلاء الشباب من خلق الظروف التي تسمح لهم بالتقدم وأداء دور فعال. إن شباب البلاد يشكلون أحد الأصول شديدة الأهمية التي تستحق الاستثمار فيها، مما سيفتح الباب أمام تأثيرات لا تُضاهى، وإذا طُبِّقت الشروط الصحيحة، فسوف تستطيع مصر التحكم في العائد الديموغرافي، مما سيتيح فرصة ممتازة لدعم جهود الدولة في تحقيق التنمية المستدامة للجميع

الاجتماعي، والعنف، والتلوث، والأمراض. وقد اقترحت بعض الحلول لتلك المشكلات على المستويين الفردي والاجتماعي.

كما طُرِّحت المفاهيم التالية باعتبارها أفضل تصورات «تركز على الأفراد»:

- التعليم الجيد ووجود نظام رعاية صحية متميز يساعدان الاستثمار القائم على الأفراد في رأس المال البشري، وذلك من خلال الإسهام في توفير فرص متكافئة، وفرص عمل جيدة، بالإضافة إلى اقتصاد أخضر قائم على مصادر الطاقة المتجددة وتقليل الآثار البيئية الضارة.

- سوف تُربط كل الأشياء ببعضها، وذلك مع الحفاظ على أمن البيانات، مما سيسهم في جعل المعرفة متاحة للجميع مع الحفاظ على حقوق الفرد الأساسية.

- ستربط تقنيات الواقع الافتراضي، والذكاء الاصطناعي، وأجهزة الإنسان الآلي، والأجهزة الرقمية، والتكنولوجيا بين المدن، ووسائل المواصلات، والأجهزة، والأفراد، وسوف تسمح ظروف الأفراد الاقتصادية والاجتماعية لهم بقضاء وقت أطول مع أسرهم وأصدقائهم. وعلاوةً على ذلك، فسيكون المجتمع على وعي أكبر بظروف البيئة، وسيترتب على ذلك استخدام موارد أقل بشكل أكثر كفاءة.

ستكون مصر قد تغلبت على التغير المناخي باستخدام مصادر الطاقة المتجددة، كما أنها ستستفيد من وجود

مدى تعقيد التنمية المستدامة القائمة على أسس اقتصادية واجتماعية، بالإضافة إلى أسس الاستدامة. وقد خلص النقاش إلى أهمية اعتبار العنصر البشري قلب هذه المعادلة.

وقد رُكِّز على قيمة التكنولوجيا باعتبارها داعمة لنظم الصحة والتعليم، بالإضافة إلى النظم الاجتماعية والبيئية؛ وذلك بهدف جعل حياة المصريين أسهل. فالتكنولوجيا ستفتح آفاقاً جديدة فيما يتعلق بتقديم الخدمات، فسيسمح باستخدام تقنيات الذكاء الاصطناعي في مجال التعليم بوجود قدر كبير من التخصص، كما سيسهم في استحداث أساليب علاج قائمة على تحليل الـ DNA، وهكذا. وبالإضافة إلى ذلك، فقد ركزت تلك المناقشات على الدور الرئيسي للتكنولوجيا في حل مشكلات المياه والطاقة؛ وذلك لضمان ألا تؤثر تلك المشكلات تأثيراً سلبياً في الحياة اليومية، واستثمارات المستقبل، والقدرة الإنتاجية. إلا أن التكنولوجيا من الممكن أن تتسبب أيضاً في خلق مشكلات ضخمة، فقد تسبب التوتر ومشكلات تتعلق بالصحة النفسية، بالإضافة إلى البطالة والتوتر الاجتماعي.

ومن ناحية أخرى، فقد ركزت التصورات الأسوأ على تأثير الأحداث التي تحدث على مستوى العالم؛ مثل ارتفاع منسوب مياه البحر الذي من الممكن أن يؤدي إلى غرق منطقة الدلتا، والجفاف الذي من الممكن أن يؤدي إلى زيادة التصحر، وحدوث كساد كبير وعدم استقرار مالي، وظهور أمراض جديدة لا تستجيب للعلاج، والأمراض المنتشرة على مستوى العالم. وعلى المستوى الجزئي، كانت هناك مخاوف من زيادة معدلات اللامساواة، والبطالة، وتفكك النسيج

على هذا، ترتبط التكنولوجيا بالصمود المصري المعهود، مما يساعد المجتمع على التكيف مع الضغوط الناجمة عن التغير المناخي وزيادة تعداد السكان في الوقت نفسه.

ولكن حتى في هذا التصور الإيجابي، ستظل مصر تكافح من أجل النجاح في إدارة الموارد الطبيعية، وتعداد السكان، والابتكار، والتكنولوجيا، كما ستضطر إلى الاستثمار المستمر في المجال الأكاديمي، والتكنولوجي، والمعرفي؛ حتى تستطيع مواكبة التغير. وبالمثل، لن تستطيع مصر من ناحية أخرى أن تستفيد من الفرصة المتاحة إلا إذا تبنت منهجاً قائماً على الانفتاح والمشاركة العالمية. ويتمثل ذلك في أن يكون لديها اقتصاد مفتوح، ومجتمع معرفة مفتوح، واقتصاد عمل مفتوح، ومجتمع يسمح باستكشاف الأفكار الجديدة واختبارها واستخدامها وفقاً لاحتياجات البلاد بحرية. وقد عُدَّ التناقض بين الانفتاح وعدم الاضطرار للاعتماد على أطراف خارجية أو فقدان بعض الأصول (هجرة العقول المفكرة) أحد مجالات القوة التي من الممكن أن تكون مفيدة في الاستثمار في مجالات القدرة التنافسية الاقتصادية، وجودة الحياة، والمعرفة، والعلوم والتكنولوجيا، والبحث، والتنمية، والتعليم.

### حوار الإسكندرية الخامس: صوت الشباب

دار الحوار الخامس بين مجموعة تتكون من ٤٢ شاباً يدرسون في جامعات مختلفة في أنحاء البلاد. وقد تبنت تلك المجموعة منهجاً «قائماً على الأفراد»، وذلك من خلال التركيز على خبرات الفرد عند تفاعلهم مع التكنولوجيا، والاقتصاد، والمجتمع، فعندها يدرسون

إن التركيز بشكل مبالغ فيه على العلاقة بين الاقتصاد والتكنولوجيا والفرص التي توفرها لا يؤدي إلى النتيجة المرجوة التي تتمثل في أن يحيا المصريون حياة ينعمون فيها بالرخاء والرفاهية والكرامة. فالمجتمع القائم على التكنولوجيا يكون معرضاً لخطر اختفاء المهن «القديمة» في الوقت الذي لا يُوقَّر فيه مهناً جديدة، ويُهمش الأشخاص الذين يعانون قدرًا من التهميش بالفعل، مما يؤدي إلى تفكك المجتمع. كما أن هذا المجتمع يكون معرضاً لخطر الانفصال عن تاريخ ثقافته وظهور بناء اجتماعي جديد يؤدي إلى استبعاد شرائح بأكملها من المجتمع (والتحديث لا يعني التغريب بالضرورة). وعليه، فإن استخدام التكنولوجيا في سياق المجتمع الذي يحتاج إلى تخطيط ودعم، بالإضافة إلى توجيهه؛ من أجل تحقيق التماسك الاجتماعي وجودة الحياة وتوفير فرص اقتصادية. إن ظهور طرق جديدة للعمل يتضمن ظهور وظائف جديدة، وأشكال جديدة من الانتقال، وفرص أفضل ينبغي ألا تكون متاحة فقط لقلّة قليلة من أفراد المجتمع، وإنما يجب توجيهها؛ بحيث تؤدي إلى تغيير المجتمع بأكمله.

وبحلول عام ٢٠٥٠، من الممكن أن تكون مصر قد حققت نجاحاً اقتصادياً وسكانيًا، وأن تكون قد صارت لديها القدرة على جني ثمار الثورة الصناعية الرابعة التي بات حدوثها وشيكًا. ولن يتأتى ذلك إلا من خلال تبني مناهج قائمة على الأفراد (مثل «التخطيط من أجل الأفراد»)، مع إسهام كل من التكنولوجيا والابتكار في توفير حياة جيدة للجميع. وعليه، فإن التكنولوجيا، والابتكار، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات سوف تُمكن أفراد المجتمع من أن يعيشوا حياة حافلة، ويقوموا بواجباتهم تجاه الأسرة والمجتمع والثقافة، بالإضافة إلى واجباتهم الدينية، في الوقت ذاته. وعلاوة

### عوامل الخلل: الشباب والإعلام الجديد

«لقد صار الشباب يكبرون في عصر رقمي، وصاروا يتعلمون المواطنة ويمارسونها بأشكال تختلف تمام الاختلاف عن الأجيال السابقة، فهناك فجوة ضخمة بين الجيل الحالي والأجيال السابقة في أرجاء العالم المختلفة، وتزداد هذه الفجوة اتساعاً؛ بسبب الإعلام الجديد وتقنيات التواصل».

ليندا هيريرا، «الشباب والمواطنة في العصر الرقمي: رؤية لمصر»، تقرير هارفارد عن التعليم، مجلد ٨٢، عدد ٣ (خريف ٢٠١٢).

## المدن الذكية

يصل تعداد سكان مصر في عام ٢٠٥٠ إلى ١٥٣ مليون نسمة يعيش أكثر من ٨٥٪ منهم في المدن الذكية. وتستخدم التكنولوجيا استخدامًا مكثفًا في هذه المدن؛ لضمان قدرة الفرد على العمل في أي مكان وفي أي وقت. وتنخفض تكلفة المواصلات في هذه المدن، كما يستطيع الأفراد التنقل فيها بسهولة بين المناطق الحضرية وشبه الحضرية. وقد بُنيت هذه المدن وفقًا لرؤى بيئية واجتماعية وثقافية محددة تظهر في وجود المساحات الخضراء، ومراكز الصحة والرياضة، ومراكز الشباب، والمراكز الاجتماعية التي تمثل جزءًا أساسيًا من المدن التي تعزز قيم الكرامة والرفاهية والرخاء لجميع أفرادها. ولكن، هل تتسع هذه المدن للأسر ذات الدخل المنخفض والأفراد الذين حصلوا على قسط أقل من التعليم؟ إن تلك المرافق ليست رخيصة في الواقع، مما يثير تساؤلًا بشأن وجود العدالة الاجتماعية وتكافؤ الفرص فيها. إننا سنكون بحاجة إلى وجود مؤسسات قوية في عام ٢٠٥٠؛ لضمان العدالة في التخطيط المكاني وأنماط التحضر؛ حتى يكون هناك متسع للأفراد من جميع الطبقات الاجتماعية.

## حوار الإسكندرية الرابع: الأشخاص كثيرو التنقل والحركة

إن تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، أو الابتكار والتكنولوجيا، بوسعها أن تُوقر كثيرًا من الفرص الجديدة، من وظائف ومجالات عمل جديدة، وطرق جديدة تجعل الاقتصاد قادرًا على المنافسة، وطرق جديدة لتحقيق الرخاء والرفاهية، وطرق جديدة للتعامل مع قلة الموارد (المياه والطاقة)، بالإضافة إلى التنقل الافتراضي للعمالة. إلا أن تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات من الممكن أن تؤدي أيضًا إلى ظهور أنماط جديدة من اللامساواة التي قد تؤثر في الأفراد الذين يعيشون على الجانب الآخر من هذه الفجوة الرقمية أو في المناطق التي لا ترتبط بالمجتمع الحديث. وقد تم اعتبار الربط بين المناطق المختلفة، والتخطيط المكاني، والتعليم القائم على السوق، والاستثمار في الشباب الذي يتلقى تعليمًا جيدًا، بالإضافة إلى مبادرات الحكومة التي تتمثل في اللامركزية على سبيل المثال، حلولًا لتلك المشكلة.

رُكز الحوار الرابع على العديد من التناقضات، فعلى الرغم من احتياج مصر إلى زيادة فرص النمو الاقتصادي، وهو ما لن يحدث إلا إذا أصبح لديها اقتصاد مفتوح قائم على المعرفة وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، فإن تحقق هذا سيؤدي أيضًا إلى حدوث بعض المشكلات؛ منها الاعتماد كليًا على تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، بالإضافة إلى الهجرة الجماعية من إفريقيا؛ إذ يفضل الأفراد الهجرة إلى أماكن بها فرص أفضل. وعلاوة على ذلك، فإن من شأنه أن يسفر عن تهميش بعض شرائح المجتمع؛ وذلك لعدم استطاعتها مواكبة التغيير.

## إزالة الوصم عن الهجرة

تستمر مصر الناجحة على المستوى الاقتصادي في جذب المهاجرين لأسباب اقتصادية في عام ٢٠٥٠، كما ستستمر في جذب المهاجرين والمغتربين كما تفعل الاقتصاديات الآسيوية الآن. فستنجذب العمالة العالمية إلى الاقتصاد النشط، والفرص، وعوائد العمل. وأخيرًا، فإن الشباب المصري الموهوب نفسه سوف يكون جزءًا من عولمة القوى العاملة، ومن الممكن أن ينتهي به الأمر بالعمل في أي مكان وفقًا للفرص المتاحة.

من ناحية أخرى، هناك مشكلة تتمثل في السرد الموجود اليوم ضد تلك الحركات. إن تركيز الاهتمام على «مستقبل المصريين في مصر» ضروري، ولكن رفض الهجرة الداخلية والخارجية (خاصةً الهجرة الخارجية باعتبارها «استنزافًا للخبرات») سيعرقل التوسع الاقتصادي في المستقبل ويجعل مصر وجهة أقل جذبًا للاستثمار.

- حياة مستدامة: السلسلة الأخيرة من التصورات تؤكد على الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية في الحياة المستدامة، ولكنها لا تركز بالقدر نفسه على العوامل البيئية والابتكار التكنولوجي، مما يعكس وجود فجوة بين الأجيال، فالأجيال «الأقدم» تميل إلى تعريف «التنمية» باعتبارها «تنمية مستدامة»، مع التركيز على التنمية الاجتماعية والاقتصادية، بينما تركز الأجيال «الأصغر» تركيزًا أكبر على البيئة والتكنولوجيا. وعليه، فقد كانت أفضل التصورات تؤكد بشدة على الأفراد الذين يتمتعون بخدمات صحية وتعليمية جيدة، مما يجعل خياراتهم مستدامة ومسئولة، وهذا بدوره سوف يسهم في الحد من آثار التغير المناخي.

إن انتشار هذه القضايا يوضح أن القضايا المتعلقة بالتغير المناخي تسيطر على إدارة الاقتصاد والموارد الطبيعية، كما تسيطر على تفكير الأفراد وسلوكهم، وعدم اتخاذ أي خطوات للحد من آثار التغير المناخي يكون باهظ التكلفة؛ إذ يؤدي إلى الفقر، والتهميش، وفقدان الفرص. وعلى الرغم من أن أثر التغير المناخي على مستقبل التنمية في مصر يظل غير معروف، فإن المجال مفتوح لاتخاذ الإجراءات اللازمة للتعامل معه. وعليه، فيتعين على صناع القرار في مصر أن يجتمعوا وأن يفكروا معًا؛ من أجل الوصول إلى بعض الأفكار والتوصيات، فلم يعد التنبؤ بالمستقبل ممكنًا، وإنما صار أصعب من أي وقت مضى، مما يتطلب الوصول إلى تصورات استكشافية بديلة عن المستقبل.

- المناخ والسكان والابتكار: وفقًا لأفضل التصورات المطروحة، فلا مفر من وجود آثار للتغير المناخي، إلا أن هذا التصور يؤكد أيضًا على أهمية الصمود الاجتماعي الذي يتمثل في مراقبة النمو السكاني. ويتساوى التوزيع السكاني في أنحاء البلاد بينما يتمتع جميع السكان بخدمات صحية وتعليمية جيدة؛ لضمان فاعلية الابتكار التكنولوجي من خلال الأبحاث والتنمية المحلية، وتطبيقات الذكاء الاصطناعي في قطاعات المياه والطاقة والزراعة، مع التركيز على أسلوب حياة مستدام.

- التكيف مع المناخ: وفقًا لهذا التصور، فإن عملية التكيف مع التغير المناخي، التي لا يتم فيها اتخاذ أي خطوات لمعالجة الموقف مما يؤدي إلى تدهوره، يكون فيها الحد من الفقر في غاية الأهمية بالنسبة للمناطق الريفية والحضرية التي تتبنى استراتيجيات مستدامة، بالإضافة إلى تقنيات ذكية تساعد في زيادة عائد العمل في المزارع ومن خارج المزارع. وبالتالي، فإن ذلك التكيف يمكن أن يتحول في عام ٢٠٥٠ إلى استخدام التكنولوجيا في مجالات الطاقة، والمياه، والزراعة، والسكان، والتخطيط المكاني، وسوف يسهم النمو الاقتصادي والتوسع في الحيز المالي في الحد من تأثير التغير المناخي. ومن الجدير بالذكر أن هذا التصور يؤكد على الحاجة إلى اللامركزية؛ وذلك ليكون الابتكار التكنولوجي والاختبارات والحلول المحلية جميعها ممكنة.

## مستقبل النقل: مجرى النيل

في عام ٢٠٥٠، ساعدت الطاقة منخفضة التكلفة والاستثمارات الذكية مصر على تطوير مجرى النيل، وذلك من خلال تطوير عدد كبير من المواصلات المائية، بالإضافة إلى طرق سكك حديد كهربائية تصل إلى وسط إفريقيا، وتربط جميع أجزائها ببعضها وصولًا إلى مدينة كيب تاون. ويستمر ميناء أسوان الداخلي في التطور ليكون مركزًا رئيسيًا من مراكز إنتاج الأدوية ينافس مدينة بازل في سويسرا. وقد ساعدت إمكانية الوصول إلى السوق في أي مكان في إفريقيا، بالإضافة إلى إمكانية نقل كميات ضخمة من المواد الخام عبر نهر النيل، على جذب استثمارات عالمية، مما يعطي الدول الإفريقية ميزة ضخمة مقارنة بالدول الأخرى. ومن ناحية أخرى، فلم تعد الوظائف متوفرة فقط في دلتا النيل، وإنما امتدت إلى المناطق الصحراوية حول أسوان وداخلها.

بعده المصريون مواسم النيل. وهناك قدر من المرونة في التعامل مع هذا الأمر على الرغم من أن الاتجاه الذي ستبني عليه اختيارات السياسات لم يُحدّد بعد.

وقد أسهم ذلك في تسليط الضوء على عدد من القضايا بما لها من أبعاد مختلفة، ويظهر مدى تعقيد تلك القضايا عند النظر إليها مجتمعة. كما أن النظر إلى تلك القضايا يكشف مدى الترابط بين التغير المناخي وحياة الإنسان على كوكب الأرض:

- **المناخ والاقتصاد:** يعد مستقبل استغلال الأرض والتخطيط المكاني أهم عوامل النجاح، وتستطيع مصر أن تتوسع في الأنشطة الاقتصادية وفي الانتشار السكاني إذا تم استغلال الساحل الشمالي باعتباره الرابط المشترك بين مصر واقتصاد البحر المتوسط، ومنطقة قناة السويس باعتبارها منشأة التصنيع الرئيسية التي ترتبط بالقناة وبمجرى نهر النيل، وساحل البحر الأحمر والمواقع التاريخية باعتبارها أماكن جذب سياحي، والصحراء الغربية باعتبارها مصدرًا للطاقة، ومنطقة الدلتا باعتبارها أهم مصدر للإنتاج الزراعي في البلاد. ويجب أن تقوم تلك الجهود على مصادر الطاقة المتجددة وتوصيل الكهرباء إلى كثير من المناطق وإلا خلت تلك المناطق من السكان. ويحتاج هذا التصور احتياجًا شديدًا إلى منطقة هادئة ومستقرة بشكل عام لكي يتحقق. وأخيرًا، فإن هذا النمو سوف يُمكن مصر من التغلب على أي تأثيرات مناخية، بما في ذلك حماية دلتا النيل.

لقد ركز هذا الحوار على عدد من المشكلات التي شكّلتها التاريخ الحديث إلى حدّ كبير، وقد لاحظ عدد من المشاركين ظهور ما يعرف بـ «مجتمع ضد التطور»، وهو مجتمع يصمم على تجاهل التغيرات الجذرية والتمسك بأفكار تقليدية عن الحياة والمجتمع. وينتهي المطاف بهذا المجتمع بأنه يصبح مجتمعًا فاقدًا لسيادته ولا يستطيع الاعتماد على نفسه، كما يعاني هذا المجتمع من التهميش ويفتقر إلى التنوع. الرؤية المضادة لهذا المجتمع هي رؤية لمصر يقفز فيها الاقتصاد قفزات قوية في ظل وجود التكنولوجيا، وتزداد فيها القدرة على الابتكار، وتستطيع منتجاتها والقوى العاملة فيها المنافسة على المستوى العالمي، ويُجمع فيها بين الاستثمارات الخاصة والعامة في مجال الخدمات الاجتماعية (ومن بينها التعليم) لتحقيق أفضل النتائج في المجتمع، ويتمتع سكانها بقدر كبير من الصمود والتعليم والخبرة التكنولوجية؛ لئلا نكون من دعم المشاركات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية.

## حوار الإسكندرية الثالث: الحياة المستدامة في

٢٠٥٠

إن تحديد الفاعلين الاجتماعيين، والعوامل، والاتجاهات، والتطورات التي تؤثر في المستقبل قد أسهم في فهم حقيقة مهمة؛ وهي أن التغير المناخي في حد ذاته لا ينبغي أن يكون هو محور التركيز، وإنما يجب أن نركز على التفاعل بين ظاهرة التغير المناخي وحياة الإنسان. وفقًا للعقلية الثقافية المصرية، فإن مصر قد تعرضت لتغير مناخي كبير منذ آلاف السنين، اعتاد

## الحل التكنولوجي لمشكلة الطاقة والمياه

قال أحد المشاركين تعليقًا على النقاش الذي دار حول بناء محطات طاقة شمسية جديدة في الأقصر وأسوان: «دعونا نفكر في الألواح الشمسية العائمة على بحيرة ناصر». إن الطاقة المتجددة بإمكانها تحويل الأصول غير المنتجة؛ مثل الصحراء والمناطق الساحلية إلى أصول قومية حقيقية. وعلاوةً على ذلك، فإذا كان حجم مصادر الطاقة المتجددة يؤدي إلى هبوط تكلفة الكهرباء هبوطًا كبيرًا، كما هو الحال في المملكة العربية السعودية، فإن تحلية مياه البحار تصبح مصدرًا لانتهاءً للمياه، وهي أكثر ما نحتاج إليه في عام ٢٠٥٠. إن استخدام الوقود الحفري لتوليد الكهرباء سوف يصبح باهظ التكلفة في عام ٢٠٥٠. والأفضل هو الحفاظ على ما تمتلكه البلاد من وقود، كما تفعل النرويج الآن؛ من أجل التصدير بأسعار مرتفعة، وإضافة تلك الأموال إلى صندوق الثروة السيادية.

## النوع الاجتماعي، التحديث لا يعني التغريب

الرجل الجديد هو الطراز الجديد. في عام ٢٠٥٠، يعيش الرجال حياة كاملة بين العمل والأسرة، ويكون لديهم المزيد من الوقت للقيام بأدوارهم التي تتطلب العناية بالآخرين، بالإضافة إلى الوفاء بالتزاماتهم الاجتماعية والدينية. ومن ناحية أخرى، ستتخذ خطوات شديدة الأهمية تتعلق بالنظام التعليمي، خاصةً في مجال التعليم الأساسي، وذلك من خلال تطوير الممارسات والمناهج التعليمية من أجل غرس قيم المواطنة الصالحة، والمساواة، والعدالة الاجتماعية، والأسرة. وسيكون الرجال من المناصرين لأسلوب الحياة الصحي، وعليه، فإن الرياضة ستكتسب أهمية جديدة بالنسبة للرجال والنساء، ومع مشاركة جميع أفراد الأسرة بنفس القدر في الاقتصاد والمجتمع، سيستطيع الجميع أن يعيشوا حياة متوازنة ومتناغمة وسعيدة.

في عام ٢٠٥٠، سيكون أكثر من ٧٠٪ من خريجي الجامعات من النساء، وستكون الأسرة أهم من النجاح المهني عند كثيرات منهن، إلا أن المرأة ستظل تشارك في القوى العاملة بنسبة ٤٥٪، وهي نسبة صحية. وسيزداد النمو الاقتصادي بنسبة ٤٪ سنويًا، مقارنة بالدول التي تقل فيها معدلات مشاركة النساء؛ وذلك لمشاركة النساء في الاقتصاد المصري بالإبداع، والأفكار، وزيادة الإنتاج.

إدراك أن هناك كثيرًا من الأدوات التي تجعل التعليم/ التعلم ممكنًا، مما لا يجعله مقتصرًا على نظام واحد، وإنما يجب أن يجري تنسيقه بين مواطنين مسئولين ونظم ذكية.

هذه النظرة المثالية تضع أمامنا عددًا من الخيارات:

- من السهل أن نستخف بحجم التغيرات المتوقعة ونطاقها والاستجابة المطلوبة، وذلك بتجاهل فهمنا لتاريخ مصر والتركيز على الحاضر، مما سوف يؤدي إلى زيادة عدم القدرة على التنبؤ بالتغيرات والاستجابة لها؛ بسبب التركيز على الاستجابات للسياسات القديمة والتكنوقراطية.
- سوف تواجه الحكومة خيطًا رقيقًا يفصل بين الاستمرارية والتغير، وبين القيادة والتنظيم، وبين مصالح المجتمع ومصالح المؤسسات.
- الأفكار والسياسات الحالية المتعلقة بتطوير أنماط تصميم التعليم عمرها الآن مائة عام، وكانت قد صُممت للوفاء باحتياجات القرن العشرين، إلا أن تلك الأفكار والسياسات لن تفي باحتياجات المستقبل بما فيه من عوامل سوف تسهم في تشكيل المشاركات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية في عام ٢٠٥٠.

استمرارية «الهوية المصرية» من ناحية، وعلى تحقيق استجابة فعالة للفرص الاقتصادية (العالمية) من ناحية أخرى.

كان مفهوم «المجتمع العقلاني» أحد المفاهيم المقترحة، ويعني هذا المفهوم أن تتمتع مصر بقدرٍ من الصمود، وأن تكون التغيرات التي تطرأ عليها تغيرات قائمة على المعرفة. كما يتضمن هذا المفهوم وجود حوكمة ذكية، بالإضافة إلى مشاركة المواطنين، وانتشار الأمن التشاركي، وازدهار قطاع الأعمال الاجتماعي، واستخدام الذكاء الاصطناعي في تحديد الاحتياجات التعليمية. وسوف يسمح هذا المجتمع العقلاني للنظام التعليمي بأن يتشكل بناءً على بعض العوامل الخارجية، وبأن يكون قائمًا على الفرص، في الوقت الذي يتم فيه استغلال العلوم والتكنولوجيا لضمان قدرة مصر التنافسية على المستوى العالمي ولتجنب اعتمادها على أي أطراف أخرى من جديد. وعليه، ستوفر مصر سياقًا أكاديميًا ليكون منارة للنظام التعليمي؛ حيث الدمج بين الأبحاث الأساسية والتطبيقية، وسيعتمد ذلك على الجهود العالمية. ولا يمكن ضمان استدامة هذا النوع من الأبحاث سوى من خلال إنفاق ضخم ومستمر (٤٪ من إجمالي الناتج المحلي). وبالمثل، فإن هذا السياق الأكاديمي سيسمح للنظام التعليمي بالتطور حتى يتجاوز حدود المؤسسات النظامية، وذلك من خلال

## الاقتصاد في ٢٠٥٠: جني ثمار العائد السكاني

بعد أعوام من الاستثمار في التعليم، والعلوم والتكنولوجيا، والأبحاث والتنمية، أصبحت مصر في عام ٢٠٥٠ مركزاً لإنتاج تقنيات تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات في إفريقيا والشرق الأوسط. كما أصبحت وجهة استثمارية للتصنيع؛ وذلك بفضل التمكّن التكنولوجي الذي تتمتع به القوى العاملة، وقلة تكاليف الطاقة، وموقع البلاد. إن مواجهة أوروبا لانخفاض عدد السكان يسهم في زيادة الطلب على الشباب المصريين والقوى العاملة المصرية. وبالإضافة إلى ذلك، فإن مصر باعتبارها وجهة جاذبة للاستثمارات، بالإضافة إلى ارتباطها القوي بالاقتصاد العالمي، ووجود المحفزات والأطر القانونية التي تحمي الاستثمارات الأجنبية المباشرة، كل تلك الحركيات تضمن مستقبلاً جيداً للمصريين في مصر.

يتم نسيانه»، وسوف يسهّل قيام الحكومة بهذا الدور من خلال بيانات أفضل والوعي بظروف حياة المواطنين والأهمية القصوى لتوفير الخدمات الفعالة. وعليه، فإن دعم التطور التكنولوجي والاجتماعي والاقتصادي المتزايد في سياق مثمر سيكون ممكناً في ظل وجود حيز مالي.

### حوار الإسكندرية الثاني: الشخص المتعلم في ٢٠٥٠

حتى يتسنى لنا الإجابة عن سؤال «ماذا يعني أن يكون الشخص متعلماً في مصر في عام ٢٠٥٠؟»، فإننا نحتاج إلى الموازنة بين الفهم التقليدي لدور النظام التعليمي ووظيفته من ناحية، والفهم الذي يتنبأ بوضع التعليم في عام ٢٠٥٠ الذي من المتوقع أن يكون التعليم فيه عالمياً وله مصادر كثيرة من ناحية أخرى. من العسير أن نتخيل مجتمعاً ليس به رياض أطفال، ومدارس ابتدائية، وإعدادية، وثانوية، باعتبارها جميعاً الأساس في تعليم القراءة والكتابة، والحساب، والمهارات الحياتية، بالإضافة إلى تكنولوجيا المعلومات والاتصالات التي صارت تُدرس بشكل موسع. إلا أننا الآن في العصر الرقمي نحاول استخدام الألعاب وجعلها جزءاً من العملية التعليمية حتى في المدارس. وعليه، فهناك كثير من العوامل التي تتدخل في تشكيل الأداء الاقتصادي والاجتماعي والثقافي والسياسي للمواطن الذي سيعيش في عام ٢٠٥٠. وعلاوة على ذلك، فإن التغيير السريع في المجالين الاقتصادي والتكنولوجي يثير سؤالاً حول ما إذا كان النظام التعليمي قادراً على الحفاظ على

تساعد في خلق فرص عمل جديدة (وليس مجرد خلق وظائف جديدة)، وذلك في ظل توفر اقتصاديات حجم جديدة. وأخيراً، فإن التكيف مع التغير المناخي والضغوط العالمية الجديدة من الممكن أن يسهم في خلق فرص جديدة في مصر؛ وذلك لما لديها من قدرة تكنولوجية.

وهناك تصور إيجابي عن ظهور بيئة عمل جديدة بها فرص لتحسين الاقتصاد الريفي، والتوسع في العمالة، وتوفير إمكانيات حقيقية للشباب. ووفقاً لهذا التصور، فإن الفرص الجديدة ستكون فرصاً «خضراء» تقوم على الدعم التقني والابتكار والتوفير الجيد للخدمات. كما أن الطاقة ستكون مستدامة، وسيكون الإسكان في الريف والحضر خاضعاً للتخطيط الجيد، بالإضافة إلى أنه سيعكس طيقاً واسعاً من الوظائف الاجتماعية والاقتصادية والثقافية والدينية الموجودة داخل المجتمع الذي يتكون من مدن ذكية وكذا مناطق ريفية ذكية. وعلاوة على ذلك، سيتم التعامل بحرص مع تأثير الإنسان في البيئة؛ وذلك لتحقيق أعلى إنتاجية ممكنة للأراضي، والمياه، والطاقة.

وتمثل المؤسسات التي تستغل العولمة والتطور التكنولوجي باعتبارها من العوامل التي من الممكن أن تسهم في خلق اقتصاد جديد، جزءاً أساسياً من هذا التصور. فتسهم القوانين، والنظم، والسياسات إسهاماً كبيراً في تحديد ما إذا سيكون للتغيرات السكانية، والتكنولوجية، والاقتصادية، والبيئية أثر إيجابي أم سلبي في المجتمع المصري في عام ٢٠٥٠. وسيكون دور الحكومة في هذا التصور هو التأكد من أن «أحدًا لم

نظام التعليم ونطاقه أساسيان للتمكن من التكنولوجيا ومواجهة تحديات العصر الجديد. وعليه، فإن الأبحاث الأساسية القوية، بالإضافة إلى العلوم والتكنولوجيا وأنشطة التطوير التي تربط بين المجال الأكاديمي وقطاع الأعمال، تمثل جميعها أدوات أساسية للتعامل مع المخاطر والتهديدات المحتملة التي ترتبط بالتوسع السريع في استخدام الذكاء الاصطناعي والإنسان الآلي والتقنيات الرقمية وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات في المجتمع.

الاقتصاد في المناطق الريفية في صعيد مصر والمناطق الحضرية (بورسعيد على سبيل المثال) سيسفر عنه ظهور طبقة جغرافية. وعلاوة على ذلك، فإنه على الرغم من الجهود الكبيرة التي تبذلها المؤسسات الموجودة في المجتمع، فستظهر أنماط من اللامساواة الاقتصادية والاجتماعية، بالإضافة إلى اللامساواة بين الجنسين، مما سيخلق مجتمعاً قاصراً لا يرتبط بالتطور التكنولوجي والاقتصاد الحديث سوى ارتباطاً جزئياً، ولا يستطيع أن يواجه التحديات التي تهدده بينما يواجه تلك القضايا الفرعية ويعاني من قلة الموارد.

المؤسسات القوية: إن قدرة المجتمع على التكيف مع بيئة عالمية واقتصادية واجتماعية ومادية سريعة التغير سوف تتطلب وجود مؤسسات تتمتع بالكفاءة، بالإضافة إلى سيادة القانون. فمن الضروري أن تتطور القوانين والنظم والسياسات نتيجة للتحديات التي تفرضها التغيرات التكنولوجية والاقتصادية والاجتماعية (بما في ذلك النمو السكاني) والبيئية. فالعلاقة بين المواطنين والمؤسسات وبين المؤسسات وبعضها، لا يمكن أن تسير على وتيرة واحدة، فالأولويات تتطور. وعليه يتغير بالضرورة نطاق متطلبات الخدمات ووظائفها. ففي ظل زيادة التطور الاقتصادي، فإن الحيز المالي، مع البيانات المتاحة وازدياد القدرة على تطوير الخطط والسياسات القائمة على الأدلة، سوف يسمح بزيادة تأثير التدخلات التي تستهدف تحقيق المساواة والعدالة الاجتماعية.

عند محاولة اكتشاف العوامل التي من الممكن أن تشكل فارقاً، برزت أهمية الربط بين اقتصاد الريف واقتصاد الحضر، فإذا رُبط بين اقتصاد الحضر و«التصنيع من أجل التصدير» بحلول عام ٢٠٥٠، فإنه لن يتسنى النهوض باقتصاد الريف سوى من خلال الربط بينه وبين اقتصاد الحضر، فعلى سبيل المثال، إذا كانت مصر خامس أكبر الدول المصدرة للطماطم في العالم، فإنه يكون من المنطقي أن تقوم بتصدير مسحوق الطماطم ليستخدم في الصناعات الغذائية. وعليه، فقد عُدَّت سلاسل القيمة الجديدة القائمة على ما تقوم الأرض بإنتاجه أداة أساسية من أدوات تحقيق التوازن بين المناطق الريفية والمناطق الحضرية. ويمكن ربط ذلك بالاستثمار في ممارسات الزراعة الذكية مناخياً، والاستغلال التجاري لكل من زراعة الكفاف والتوسع في العمل من خارج المزارع (وذلك من خلال تجهيز السلع مباشرة وربطها بالاقتصاد الريفي)، والتوسع في الحصول على الخدمات التي يحتاج إليها الريف؛ مثل الموارد المالية، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، والتعليم، والصحة.

## حوار الإسكندرية الأول: تحقيق مجتمع شامل في ٢٠٥٠

عندما نفكر في عام ٢٠٥٠ في ظل أنماط اللامساواة الموجودة الآن، تظهر أمامنا صورة لمجتمع تُفرض عليه كثير من القيود. وإذا ظل الوضع على ما هو عليه، فستكون الفوارق بين الريف والحضر أوضح، مما يعني أن الوضع في المناطق الريفية سوف يزداد تدهوراً، في حين أن المناطق الحضرية لن تكون مستعدة لاستقبال عدد أكبر من البشر. وعليه، فإن الفجوة بين

إن الأثر المحتمل للابتكار التكنولوجي لا يبدو شديد الوضوح. هناك بعض المتفائلين الذين يعتقدون أن تكنولوجيا المعلومات والاتصالات سوف يكون لها أثر إيجابي في خلق مجتمع مفتوح يتمتع بانتعاش اقتصادي واجتماعي، على الرغم من وجود مخاوف بشأن انتشار «الأخبار الكاذبة» والتلاعب الإعلامي. فالتكنولوجيا من الممكن أن تسهم في إعادة صياغة العلاقة بين المجتمعين الريفي والحضري وبناء مجتمع جديد متماسك في البلاد. كما أنها من الممكن أن

وقد سألنا المشاركين في بداية كل حوار ما إذا كان أي شخص عاش في مصر في ستينيات القرن العشرين كانت لديه القدرة على التنبؤ بأن تعداد سكان مصر سوف يصل إلى ما يقرب من ١٠٠ مليون نسمة، أو أن اقتصادها سوف يُقدَّر بما يقرب من ٣٨٠ مليار دولار في عام ٢٠١٨. كان ذلك قبل أن ننتقل إلى سؤال آخر ذي صلة وثيقة بالسؤال الأول، عما إذا كانت الاتجاهات الاقتصادية والاجتماعية في الفترة بين عامي ١٩٣٠ و١٩٦٠ مؤشراً لصناع القرار على التغيرات التي حدثت فيما بعد. إلا أن النمو الذي شهدته مصر في الأعوام الستين الأخيرة، بعد أن كان تعداد السكان ٢٦ مليون نسمة وكانت قيمة الاقتصاد ٤ مليارات دولار، دليل على أن الأرض والمياه والسكان من الممكن أن يتطوروا ويعيشوا رخاءً لم يسبق له مثيل.

## العناصر المشتركة في الحوارات

مع تطور الحوارات، بدأت العديد من العناصر في الظهور. فقد كان المشاركون يشعرون بنوع من «التوتر» أثناء بناء التصورات، فمجالات القوة بين التغير المناخي والقيود التي تفرضها الأرض والمياه والطاقة والنمو السكاني بدت كأنها تشكل الركن الأساسي للسينااريو الأسوأ. كان ذلك قبل أن يدرك الجميع أنه على الرغم من أن التقدم يكون مضطرباً، وعلى الرغم من إمكانية النمو الاقتصادي وخلق فرص جديدة، فإن الاستخدام المفرط للموارد الطبيعية والتقدم التكنولوجي السريع، من الممكن أن يخلق مجالات قوة جديدة لا يمكن التنبؤ بها. وقد أثار ذلك النقاش نوعاً من الجدل كان له أبلغ الأثر في فهم أن المستقبل سوف يختلف تمام الاختلاف عن الماضي وأن العوامل التي تتفاعل مع البشر سوف تتغير تغييراً كبيراً، وبالتالي فإننا لا يمكننا استقراء ما سيحدث في عام ٢٠٥٠ في ضوء الأولويات الحالية (فعلى الرغم من تزايد معدلات الخصوبة على سبيل المثال، فإنها من الممكن أن تقل مرة أخرى بحلول عام ٢٠٣٠)، كما أن التنمية والتطور لا يكونان بطريقة أفقية. وقد أدرك دور كل من عوامل الخلل واستراتيجيات المبادرات في تطوير التعقيدات التي يصعب تحديدها.

فيما يلي نوضح بعض التصورات الشائعة عن المستقبل:

- **الثقافة:** لا يمكن الفصل بين مستقبل مصر من ناحية، وماضيها وما فيها من معتقدات دينية وثقافية مترسخة من ناحية أخرى. ويظهر ذلك في أشكال عدة، فيظهر على سبيل المثال في النقاشات التي دارت حول التكيف مع تغير المناخ. فقد أكد المشاركون على الصمود الذي يتمتع به الأفراد الذين عاشوا على ضفاف النيل لآلاف السنين، كما يظهر ذلك في النقاشات عن التحديث الذي لا يعني التغريب بالضرورة. كما أكد على حاجة المدن الذكية إلى إفساح الطريق للممارسات الدينية والاجتماعية المصرية. إن مصر هوية قومية مُعقدة، فقد اكتسبت على مر التاريخ العديد من الآفاق من خلال التعامل مع المهاجرين واللجئين، وقد أصبحت تلك الظاهرة جزءاً من المجتمع المصري لآلاف السنين. إن مفهوم «مستقبل للمصريين في مصر» له دلالات ثقافية قوية عند مناقشة الرخاء والكرامة.

- **التكنولوجيا:** بشكل عام، تُعد التكنولوجيا مفتاح الحصول على حياة أسهل وأكثر إنتاجية، وذلك من خلال دعم مجالات الصحة، والتعليم، والاقتصاد، والنظم الاجتماعية. ويُمثل الوصول إلى حلول للمشكلات التي تفرض قيوداً على المجتمع (مثل المياه والطاقة)، وتوفير فرص اقتصادية، والسماح بالاندماج الثقافي والاجتماعي، الجانب الإيجابي للتكنولوجيا. إلا أن الخطر الحقيقي يكمن في الاعتماد على التكنولوجيا اعتماداً كاملاً، واحتمالية عدم القدرة على مواكبة التطور التكنولوجي السريع، وفقدان السيطرة على الأصول القومية الاستراتيجية.

- **التعليم:** يؤمن المشاركون إيماناً قوياً بأهمية التعليم في تشكيل الاندماج الاجتماعي والاقتصادي والسياسي لأفراد المجتمع. كما يؤمنون أن التعليم الجيد الذي يركز على الأفراد ضروري لتمكين المجتمع من التطور والتكيف مع التحديات. وعلاوةً على ذلك، فإن جودة

متماسكة اجتماعيًا تنعم بالاستدامة والرخاء، وينعم فيها المصريون بحياة يتمتعون فيها بالرخاء والكرامة.

عليها، مع التركيز على أهمية الاستشراف باعتباره من أهم أدوات التفكير الاستراتيجي في مصر.

## مقاربات نحو المستقبل

هناك أربع مقاربات أساسية نحو المستقبل. الاتجاه الأول لا يختلف عن محاولة التنبؤ بالمستقبل من خلال التحديق في كرة زجاجية، فبعض من يزعمون أنهم خبراء يتظاهرون بمعرفة ما سيحدث في المستقبل، ويدلون بتصريحات تفتقر إلى وجود أي أسس أو معايير. الاتجاه الثاني هو التنبؤ، فنجد بعض الأشخاص، ومنهم خبراء، يقدمون تصورات جريئة عن المستقبل اعتمادًا على ما لديهم من خبرة ومعرفة، وغالبًا ما تعكس تلك التنبؤات، التي تفتقر إلى المنهج العلمي، اهتمامات قائلها وما يقوم به من أبحاث في الوقت الحالي. الاتجاه الثالث هو قيام بعض الخبراء بتقديم توقعات عن المستقبل من خلال استقراء التطورات والاتجاهات الحالية، وذلك اعتمادًا على بعض الأساليب الكمية. وأفضل مثال على ذلك هو توقعات الطقس، فكلما ابتعد اليوم الذي نحاول التنبؤ بالطقس فيه، صارت توقعاتنا أقل دقة، كما أن التوقعات لا يمكنها استيعاب الأحداث غير المتوقعة، ومثال على ذلك الدوامة القطبية التي حدثت في أمريكا الشمالية في الشتاء الماضي، وأظهرت مدى عدم كفاءة برامج الكمبيوتر.

الاتجاه الرابع هو الاستشراف، ويعتمد هذا الاتجاه إلى حدٍّ ما على التوقع، فهو يفترض في البداية أن المستقبل مُعقد ويصعب توقعه، وأن التفاعل بين الفاعلين الاجتماعيين، والعوامل، والاتجاهات، والتطورات في المستقبل، سوف يختلف اختلافًا جذريًا عنه في الماضي. ويركز الاستشراف على المستقبل البديل، ويهتم اهتمامًا كبيرًا بالشك، ويضع المفاجآت غير المتوقعة في الاعتبار. إن الاستشراف اتجاؤه تنظيمي؛ إذ يعتمد على مناهج تشاركية شديدة الانضباط، وذلك لاستخدامه في كثير من وجهات النظر والخبرات (ففي المواقف المعقدة، يبدو كل فرد كما لو كان يمتلك قطعة من أحجية المجسمات المقطعة). وهذا الاتجاه لا يهدف إلى إصدار تقارير عن الأشياء المتوقعة حدوثها في المستقبل، وإنما يهدف إلى تحديد فرص التنمية والمسارات المتاحة.

إن الحاضر يفرض علينا قيودًا ملزمة ومُلحّة تتطلب تركيزًا قويًا من جانب القيادة الوطنية، فقد صارت هناك سحابة سوداء تلوح في الأفق مع التغير المناخي والتزايد السكاني، فمع وجود توقعات بزيادة عدد السكان ليصل إلى ١٥٣ مليون نسمة في عام ٢٠٥٠، بالإضافة إلى تصورات عن ارتفاع منسوب مياه البحر مما يهدد الحياة في إقليم الدلتا، فمن الضروري أن نتذكر كلمات أينشتاين الذي يقول إن الفرد «لا يستطيع حل مشكلة إذا فكر بالشكل نفسه الذي أدى إلى ظهور المشكلة في المقام الأول». إن كثيرًا من المشكلات التي نواجهها اليوم هي مشكلات لم يتسبب في ظهورها سوى الإنسان؛ ومنها على سبيل المثال لا الحصر استنزاف موارد الكوكب، وظهور الأمراض غير السارية، وتزايد معدلات اللا مساواة.

وقد قررت الأمم المتحدة ومكتبة الإسكندرية الاشتراك في عقد سلسلة من الحوارات الاستشرافية، تستهدف الحفاظ على مكانة مصر في مقدمة الدول التي تتبنى التفكير الذي يتمحور حول التنمية المستدامة، وذلك باعتبار مكتبة الإسكندرية منصة لاختبار الابتكارات والأفكار العلمية والأكاديمية الجديدة، بالإضافة إلى كونها منصة للحوار عبر الثقافات والقطاعات، مما يجعل عقد شراكة بين المكتبة والأمم المتحدة منطقيًا. وتستهدف تلك الشراكة «خلق مسارات طويلة المدى للتنمية المستدامة» في مصر لاستكمال نجاحها في تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

وقد عقدت مكتبة الإسكندرية بالاشتراك مع الأمم المتحدة، سلسلة من الحوارات تتضمن ستة حوارات، اشترك فيها عدد من السياسيين السابقين، والأكاديميين، وصناع الرأي البارزين، بالإضافة إلى عدد من الشباب. وقد ركزت هذه الحوارات على المستقبل (وليس على الماضي أو الحاضر). كما اعتمدت عملية تيسير الحوار على عددٍ من المنهجيات التي تستخدمها العديد من الحكومات والشركات متعددة الجنسيات، واستهدفت الحوارات تطوير تصورات بديلة تأخذ في الاعتبار تعقيدات المستقبل. وقد تبنت الحوارات منهجية عامة تقوم على التفاؤل، والتفتح، وزيادة الفرص. فيما يلي نقدم ملخصًا لرؤساء جلسات الحوار الذي يُقدّم تعقيبًا

## مقدمة

في تلك المناطق الهشة؛ إذ يصبحون عُرضة لكثير من الكوارث؛ مثل الفيضانات والجفاف. ولذلك فقد كانت مصر في مقدمة الدول التي اهتمت بمناقشة التغيرات المناخية، كما كان لها دورٌ فاعل في صياغة المعاهدات والاتفاقيات المتعلقة بالتغير المناخي، وبالإضافة إلى ذلك، فإن مصر حريصة على الإسهام في الحد من آثار التغيرات المناخية.

تجد مصر نفسها في منطقة متقلبة من العالم، مما يؤثر فيها تأثيراً سلبياً، فاشترائها في الحدود مع ليبيا بكل ما فيها من توترات أمنية أسفر عن عودة أكثر من مليون مصري من العاملين في ليبيا إلى بلادهم. وبالإضافة إلى ذلك، فإن مصر تضم العديد من اللاجئين والمهاجرين الاقتصاديين الذين فروا من بلادهم بعد أن افتقدوا فيها الشعور بالأمن كما لم يكن بها ما يكفي من الفرص الاقتصادية.

إن برنامج الإصلاح الاقتصادي والاجتماعي الذي يحمل عنوان «من الانتعاش إلى الاستقرار إلى النمو الشامل» يدعم رؤية ٢٠٣٠. ويهدف هذا البرنامج إلى الحد من الفقر، وذلك من خلال تبني برامج تتميز بالكفاءة، وتسعى إلى تحقيق أهداف اجتماعية أفضل، بالإضافة إلى تحسين الظروف المعيشية وتطوير البيئة الاقتصادية، مع التركيز بشكل خاص على صعيد مصر الذي يضم ٦٢٪ من فقراء مصر. وبالإضافة إلى ذلك، فإن هذا البرنامج الإصلاحي يهدف إلى بناء شراكات أقوى بين القطاعين العام والخاص، ورفع إنتاجية القطاع غير الرسمي، وتحسين بيئة العمل، وتعزيز الإنتاج القائم على كثافة اليد العاملة والاستخدام الفعال للطاقة. وقد كانت المؤشرات الأولى لتأثير هذا البرنامج مشجعة للغاية، فقد هبط معدل البطالة إلى ما يقل عن ١١,٨٪، ووصل معدل التضخم إلى ما يقل عن ١٠٪، كما أنه من المتوقع أن يرتفع معدل النمو الاقتصادي قريباً ليصل إلى ٦٪، وجميعها مؤشرات على صمود مصر وقدرتها على التطور.

وقد تبنت مصر رؤية لعام ٢٠٣٠، كما تبنت التفكير الذي يتمحور حول تقدم التنمية المستدامة. وعليه، فقد صارت لدى مصر التزامات تجاه الأجيال القادمة، مما يعني أن خيارات الجيل الحالي التي تهدف إلى إشباع حاجات الحاضر لن تؤثر في قدرة الأجيال القادمة على إشباع حاجاتها، وأن الجيل الحالي ينتوي تسليم أمة

يتبنى برنامج «استراتيجية التنمية المستدامة في مصر: رؤية مصر ٢٠٣٠» أهدافاً شجاعة؛ هي الحد من الفقر والتفاوتات الإقليمية، ومكافحة التدهور البيئي، وتقليص الفجوة بين الجنسين، بالإضافة إلى التخطيط من أجل زيادة ميزانية الخدمات الصحية والتعليمية، ورفع كفاءة تلك الخدمات، وكذلك زيادة الحماية الاجتماعية بمعناها الشامل. وعليه، فإنه من خلال الجمع بين جدول أعمال ٢٠٣٠ للتنمية المستدامة وما يضمنه من أهداف التنمية المستدامة، بالإضافة إلى تقريرين من التقارير القومية التطوعية (لعملي ٢٠١٦ و٢٠١٨) قدمتها مصر إلى المنتدى السياسي رفيع المستوى للجمعية العامة للأمم المتحدة، صارت مصر مؤهلة للقيادة الإقليمية والدولية.

إن مصر تواجه العديد من التحديات في محاولتها للقضاء على الحرمان؛ وذلك لتحقيق أهداف التنمية المستدامة بحلول عام ٢٠٣٠. فبعد أن كان معدل النمو السكاني قد بدأ في التناقص، عاد إلى التزايد مرة أخرى في عام ٢٠٠٨، مما صار يشكل ضغطاً كبيراً على موارد الميزانية المحدودة التي صارت لا تفي باحتياجات الأعداد المتزايدة من السكان من الخدمات الاجتماعية الأساسية؛ مثل الصحة والتعليم، فقد ازداد معدل المواليد الأحياء من ١,٨٥ مليون في عام ٢٠٠٦ ليصل إلى ٢,٦ مليون في عام ٢٠١٢. وسوف يؤدي ذلك إلى تضاعف عمل المنتهقين الجدد بالقوى العاملة الذي يصل إلى ٧٠٠,٠٠٠ الآن بالفعل، مما سيؤثر في الاقتصاد المنهك الذي يواجه بالفعل العديد من التحديات في خلق فرص عمل لعدد أقل من الأفراد. وبالإضافة إلى ذلك، فإن مشكلة ندرة المياه سوف تزداد حدة بسبب تلك الزيادة السكانية، مما سيتسبب في قلة نصيب الفرد من المياه عن المعدلات المعترف بها دولياً في المستقبل القريب.

كما تواجه مصر عددًا من المخاطر بسبب التغير المناخي في بعض المناطق الواقعة على ساحل البحر الأبيض المتوسط؛ إذ إن تلك المناطق قد صارت معرضة للغرق بسبب الارتفاع المستمر في منسوب مياه البحر.

كما أن التغيرات المناخية الناجمة عن تغيرات جذرية في الطقس تهدد حياة ملايين الأفراد الذين يعيشون



## تصدير

تعاونت كل من مكتبة الإسكندرية والأمم المتحدة في مصر لإنشاء سلسلة من مشروعات التعاون المشترك من أجل مستقبل مصر باستخدام أحدث تقنيات الاستشراف التي قامت بتطويرها الشركات العالمية والباحثون الأكاديميون. وقد أتاحت الجلسات الست الأولى من «حوارات الإسكندرية» الفرصة لمناقشة العديد من الآراء، كما أتاحت الفرصة لصناع القرار لتبادل الأفكار والآراء، ووجهات النظر، حول مستقبل التنمية المستدامة في مصر.

إن جلسات «حوارات الإسكندرية» محاولة للتنبؤ بالأوضاع في عام ٢٠٥٠، وذلك من خلال وضع بعض التصورات للتحديات الاجتماعية والاقتصادية المستقبلية. وقد برز الاستشراف الاستراتيجي باعتباره إضافة مهمة للتفكير الاستراتيجي التقليدي، فهو يرى الشك وعدم القدرة على التنبؤ بالمستقبل والعلاقات المتبادلة حقائق يمكن الاستعانة بها من أجل وضع تصور لمستقبل بديل، وذلك من خلال تحديد المخاطر والفرص الاستراتيجية الجديدة في التصورات المختلفة، واختبار مدى صلاحية الاستراتيجيات الموجودة بالفعل في التصورات المختلفة، بالإضافة إلى اختبار النماذج المستخدمة والاستجابات للسياسات الجديدة. كما أن الاستشراف الاستراتيجي يسمح لصناع السياسات باختبار أفكارهم في ظل التحيزات الخفية، والافتراضات المختلفة، والتصورات المختلفة للمستقبل. وبذلك فإن الاستشراف الاستراتيجي يساعد القادة في صنع قرارات أفضل، وهذه القرارات بدورها تساعدهم في الاحتفاظ بزمام المبادرة وإدارة المستقبل القريب والبعيد.

وقد عُقدت الجلسات تحت قواعد عدم الإحالة الصارمة (أو ما يعرف أيضًا باسم «قاعدة دار تشاتام»). فيما يلي نُقدّم ملخص رؤساء الجلسات تحت إشراف الأستاذ الدكتور مصطفى الفقي؛ مدير مكتبة الإسكندرية، والسيد ريتشارد ديكتس؛ مدير المكتب التنسيقي للأمم المتحدة بالقاهرة، الذي يقدمان فيه تعليقاتهما، بالإضافة إلى نبذة عن الأفكار التي طُرحت في النقاش، وقد أعدَّ هذا الملخص لتشجيع التفكير في تصورات أكثر لمستقبل التنمية المستدامة في مصر.





# حوارات الإسكندرية مصر ٢٠٥٠

ملخص رؤساء الجلسات

